

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

DANSKE
REGIONER



19-03-2025

helbt@regioner.dk

Danske Regioners høringssvar over lov om overgangen til en ny sundhedsstruktur (Overgangsloven)

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 19. februar 2025 sendt et udkast til lov om overgangen til en ny sundhedsstruktur (Overgangsloven), i høring. Danske Regioner modtog endvidere den 24. februar 2025 en redigeret version af lovforslaget. Danske Regioner fremsender høringssvar på vegne af de fem regioner. Juridiske bemærkninger til de konkrete bestemmelser i lovforslaget, er vedlagt som bilag.

Danske Regioner bakker overordnet op om reformen, der skal sikre et stærkt og balanceret sundhedsvæsen, der er tættere på borgerne. Danske Regioner finder i den forbindelse, at det er vigtigt, at der for alle regionerne bliver tale om en smidig og hurtig overgang til den nye forvaltningsstruktur, der skal være med til at sikre sammenhæng i patientbehandlingen til gavn for patienterne. Danske Regioner støtter op om, at der med overgangsloven skabes klare regler for ansvar, opgaver og kompetencer hos de påvirkede myndigheder i overgangsperioden, indtil den nye forvaltningsstruktur træder i kraft.

1. Region Nordjylland, Region Midtjylland, Region Syddanmark, Region Sjælland, Region Hovedstaden og Region Østjylland

I det følgende redegøres for Danske Regioners bemærkninger af relevans for samtlige regioner.

1.1 Overførelse af opgaver fra kommuner til regioner

Det følger af lovforslagets § 2, stk. 4 og 5, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter, hvilke opgaveoverførsler efter stk. 1-3, lovens kapitel 10-13 finder anvendelse for, samt at ministeren kan fastsætte, at loven finder anvendelse på opgaveoverførsler, der ikke er omfattet af bestemmelsens stk. 1.

Danske Regioner skal bemærke, at det er vigtigt, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet hurtigst muligt fastsætter de opgaver, som skal overføres,

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

således at kommuner og regioner kan igangsætte deres forberedelse med henblik på opfyldelse af deres forpligtelser.

1.2 Socialområdet

Det fremgår af lovforslagets § 8, stk. 2, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om den geografiske afgrænsning af sundhedsrådene. Ifølge forslag til § 14 c, stk. 1, i regionsloven, skal hvert sundhedsråd varetage den umiddelbare forvaltning af de af regionens anliggender inden for sundheds- og socialområdet, der henhører under sundhedsrådets geografisk afgrænsede område.

I Danske Regioners høringssvar af 7. marts 2025 vedrørende forslag til lov om ændring af regionsloven, anfører Danske Regioner vedr. den foreslåede § 14 c, stk. 1, at sundhedsrådene ikke skal have en lovfæstet umiddelbar forvaltningskompetence ift. de sociale tilbud. Ansvaret for driften af de sociale tilbud bør varetages på regionsniveau. Danske Regioner finder, at overgangsloven bør tilrettes i overensstemmelse hermed, således at den geografiske afgrænsning af sundhedsrådene alene har fokus på det, der er behov for på sundhedsområdet.

Med sundhedsråd, der afgrænses geografisk ud fra sundhedsopgaverne, bør det regionale social- og specialundervisningsområde alene indgå i sundhedsrådenes opgaver i forhold til sundhedsrelaterede emner i snitfladen til socialområdet. Det vil omhandle samarbejde om levering af sundhedslovsydelser, herunder samarbejde med hospitaler, almen praksis og kommunernes sundhedsområde. Konkret kan det eksempelvis være ift. samarbejde om ind- og udskrivninger, nye samarbejdsflader i forhold til rehabilitering og genoptræning, faste læger på botilbud og styrket samarbejde mellem behandlingspsykiatri og socialpsykiatri. Det skal bl.a. sikre, at de lokale aftaler, der laves i sundhedsrådene, kan fungere på socialområdet både i kommuner og regioner.

1.3 Observatørposter i sundhedsrådene

Det fremgår af lovforslagets § 32, stk. 4, og § 78, stk. 4, at kommunale medlemmer af andre forberedende sundhedsråd kan deltage i et forberedende sundhedsråds møde som observatører efter reglerne i regionslovens § 14 m.

I de generelle bemærkninger side 162, afsnit 3.4.3.6., anføres det, at indenrigs- og sundhedsministeren, jf. regionsloven, bemyndiges til at tildele en eller flere kommuner observatørposter i et andet sundhedsråd end det sundhedsråd, som kommunerne henhører under.

Der henvises til Danske Regioners høringssvar af 7. marts 2025 vedr. forslag til ændring bl.a. af regionslovens § 14 m, hvor det foreslås, at det bør være det regionsråd, som sundhedsrådet hører under, der skal bemyndiges til at træffe beslutning om tildeling af kommunale observatørposter.

1.4 Bindende styreform

Det fremgår af lovforslagets § 37, stk. 3, og § 113, stk. 3, at hvis regionerne i deres styrelsesvedtægt forud for den 1. januar 2022 har besluttet, at forretningsudvalgene og de stående udvalg ikke, eller kun inden for visse dele af deres områder, varetager den umiddelbare forvaltning af regionens anliggende, så er regionerne bundet af denne beslutning, indtil regionsrådet i løbet af perioden til og med den 31. december 2026 træffer bestemmelse om en ændret styreform efter stk. 1 og 2. Det vil sige, at i denne situation har regionen mulighed for at ændre styreform. Hvis regionerne derimod i deres styrelsesvedtægt har truffet en sådan beslutning *efter* den 1. januar 2022, så er beslutningen bindende til og med den 31. december 2026, og i den situation har regionen dermed ikke mulighed for at ændre styreform.

Danske Regioner finder, at formålet med bestemmelsen er uklar. Det vil være mere hensigtsmæssigt, hvis beslutninger om ændret styreform, der er truffet pr. 1. juli 2025, er bindende for resten af perioden, indtil regionsrådet i løbet af perioden fra den 1. juli 2025 til og med den 31. december 2026 har truffet anden bestemmelse, således at regionsrådet kun kan ændre styreformen én gang i løbet af perioden fra den 1. juli 2025 til og med den 31. december 2026. Danske Regioner foreslår en ændring af lovforslagets §§ 37 og 113 i overensstemmelse hermed.

1.5 Samarbejde med kommunerne

Danske Regioner har noteret sig, at man fra lovgivers side påtænker at udvide regionernes og kommunernes muligheder for at løse opgaver i fællesskab og på tværs af sektorerne, hvilket hilses velkomment.

Danske Regioner bemærker hertil, at vi gerne vil deltage i det forestående arbejde med at fremme regionernes og kommunernes muligheder for at samarbejde på tværs af sektorerne. Der henvises i den forbindelse også til Danske Regioners høringssvar af 7. marts 2025 vedrørende forslag til ændring af regionsloven og andre forskellige love.

2. Region Syddanmark, Region Midtjylland og Region Nordjylland

I det følgende redegøres for Danske Regioners bemærkninger af relevans for Region Syddanmark, Region Midtjylland og Region Nordjylland.

2.1 Konstituering

Det fremgår af lovforslagets § 17, at hvert af regionsrådene for Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark, der er valgt den 18. november 2025, afholder sit konstituerende møde i tidsrummet 1.-15. december 2025, efter reglerne i regionslovens § 9, stk. 1. I forbindelse med denne konstituering, skal der ske valg af formand og næstformænd til regionsråd, jf. § 18, forretningsudvalg, jf. § 19, forberedende sundhedsråd, jf. § 20, medlemmer til eventuelle stående udvalg, jf. § 21, samt medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lign., jf. § 22.

Endvidere følger det af lovforslagets § 48, stk. 1, at regionsrådene for Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark, skal afholde et fornyet konstituerende møde senest den 15. december 2026. På det fornyede konstituerende møde skal regionsrådene, blandt regionsrådets medlemmer, vælge medlemmer til de stående udvalg, jf. § 48, stk. 2, som skal fungere efter den 1. januar 2027. Endvidere fremgår det af bestemmelsens stk. 5, at de tre regioner på deres fornyede konstituerende møde tillige skal vælge medlemmer til de udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori regionsrådet i henhold til andre bestemmelser skal være repræsenteret fra og med den 1. januar 2027.

Danske Regioner skal hertil bemærke, at det er vigtigt, at der i overgangsperioden sikres en fortsat stabil drift i de tre bestående regioner - Region Syddanmark, Region Midtjylland og Region Nordjylland - hvilket er til fordel for både borgere og medarbejdere. Der er derfor behov for, at de bestående vstdanske regioner hurtigt kan skabe de ændringer i den politiske organisering, som er nødvendige for at kunne implementere den nye forvaltningsstruktur.

På den baggrund foreslår Danske Regioner, at de vstdanske regioner kun skal afholde ét konstituerende møde i perioden fra den 1. til den 15. december 2025, jf. § 17, hvor de bl.a. vælger medlemmer til forretningsudvalg, forberedende sundhedsråd, eventuelle stående udvalg, kommissioner, bestyrelser og lign., med virkning for hele perioden fra den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2029.

Danske Regioner foreslår derfor, at kravet om, at Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark skal afholde to formelle konstitueringer, tages ud af lovforslaget. Det vil således være uhensigtsmæssigt, hvis de vstdanske regioner skal forpligtes til at foretage endnu en konstituering, uanset at regionerne har mulighed for at afholde det 2. konstituerende møde tidligere end den 15. december 2026, da det vil være en administrativ tung proces, som ikke giver merværdi. Hertil må det forventes, at der vil være indgået konstitueringsaftaler i de tre regioner umiddelbart efter valget i november 2025, som vil gælde for perioden frem til og med den 31. december 2029. Der er på den baggrund ikke et konkret behov for, at Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark skal forpligtes til at konstituere sig på ny senest den 15. december 2026.

Danske Regioner finder det af samme årsager uhensigtsmæssigt, hvis de vstdanske regioner for perioden den 1. januar 2026 til den 31. december 2026 skal nedsætte et eller flere stående udvalg med henblik på at varetage rådgivende opgaver på sundhedsområdet i overgangsåret. På den baggrund foreslås det, at der i overgangsloven gives mulighed for, at Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark – udover sundhedsrådenes

forberedende opgaver - kan lade sundhedsrådene varetage rådgivende opgaver, bl.a. vedrørende regionernes drift inden for sundhedsrådets geografisk afgrænsede område, allerede fra den 1. januar 2026. Sundhedsrådenes rådgivende opgave vil svare til den rådgivende rolle, som sundhedsudvalgene har i dag efter regionernes nuværende styreform, og vil medføre, at opgaver vedrørende regionernes drift i overgangsåret på sundhedsområdet kan drøftes i sundhedsrådet, mens beslutninger træffes i forretningsudvalget og Regionsrådet. På den måde vil sundhedsrådene også kunne aflaste forretningsudvalget i overgangsåret.

Danske Regioner anerkender, at de forberedende sundhedsråd skal forberede en række anliggender, som sundhedsrådene først vil kunne varetage den umiddelbare forvaltning af efter den 1. januar 2027. Sundhedsrådene får fx først ansvar for en række opgaver fra den 1. januar 2027, hvilket bl.a. gør sig gældende for de opgaver der flyttes fra kommuner til regioner og for udmøntningen af midler til indsatser på området for det nære sundhedsvæsen. Men der vil være opgaver vedrørende regionernes drift af sundhedsområdet, hvor sundhedsrådene inden for deres geografisk afgrænsede område bør kunne varetage en rådgivende rolle allerede i perioden fra den 1. januar – 31. december 2026.

I overensstemmelse hermed foreslår Danske Regioner også, at reglerne for vederlæggelse af udvalgsmedlemmer og forretningsudvalg i de vestlige regioner for 2026 ændres, så de svarer til reglerne for 2027, jf. nærmere herom i afsnit 5 nedenfor om vederlag.

3. Region Østdanmark

I det følgende redegøres for Danske Regioners bemærkninger af relevans for Region Østdanmark.

Danske Regioner lægger stor vægt på, at der sikres en så smidig overgang som muligt fra Region Hovedstaden og Region Sjælland til Region Østdanmark, og at der skabes de nødvendige juridiske rammer herfor. Med det formål følger herunder en række bemærkninger og forslag til ændring af lovforslaget med henblik på, at det bliver muligt for Region Østdanmark at fungere effektivt fra dag ét.

3.1 Konstituering

Det fremgår af lovforslagets § 61, at det forberedende regionsråd for Region Østdanmark, der er valgt den 18. november 2025, afholder sit konstituerende møde i tidsrummet den 1.-15. december 2025. I forbindelse med denne konstituering, skal der ske valg til det forberedende regionsråd, jf. § 62, det

forberedende forretningsudvalg, jf. § 63, og de forberedende sundhedsråd, jf. § 64.

Endvidere følger det af lovforslagets § 97, stk. 1, at regionsrådet for Region Østjylland, afholder sit konstituerende møde senest den 15. december 2026. På det konstituerende møde skal regionsrådene, blandt regionsrådets medlemmer, vælge medlemmer til de stående udvalg, jf. § 97, stk. 2, som skal fungere efter den 1. januar 2027. Endvidere fremgår det af bestemmelsens stk. 5, at regionen på det konstituerende møde tillige skal vælge medlemmer til de udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori regionsrådet i henhold til andre bestemmelser skal være repræsenteret fra og med den 1. januar 2027.

Danske Regioner kan støtte, at valgene til det forberedende regionsråd, forretningsudvalg og forberedende sundhedsråd sker i forbindelse med konstitueringen den 1.-15. december 2025. Endvidere støtter Danske Regioner, at der hertil skal ske en konstituering af Region Østjylland senest den 15. december 2026, og at der i den forbindelse vælges medlemmer til eventuelle stående udvalg samt til kommissioner, bestyrelse og lign., der løber fra og med den 1. januar 2027.

Danske Regioner finder således, at kravet om at der skal afholdes to konstitueringer stemmer overens med, at det forberedende regionsråd for Region Østjylland og senere regionsrådet for Region Østjylland er nye myndigheder, til forskel fra de vstdanske regioner, som er fortsættende myndigheder, og som derfor bør gives mulighed for at konstituere sig én gang allerede i december 2025, jf. afsnit 2.1.

Danske Regioner foreslår endvidere, at reglerne for vederlæggelse af udvalgsmedlemmer og forretningsudvalg i Region Østjylland for 2026 ændres, så de svarer til reglerne for 2027, jf. nærmere herom i afsnit 5 nedenfor om vederlag.

3.2 Administration og kompetencer

Lovforslagets § 66 regulerer det forberedende regionsråds virksomhed, og det fremgår af stk. 2, at det forberedende regionsråd kan beskæftige sig med de i nr. 1-21 indeholdte opgaver i perioden 1. januar 2026 til og med den 30. september 2026.

Denne periodeafgrænsning er efter regionernes opfattelse ikke hensigtsmæssig, særligt for opgaverne i bestemmelsens nr. 9-13, nr. 15-16, nr. 18-21. Det vurderes således, at der fortsat vil kunne være behov for at gennemføre nogle af de anførte opgaver også i perioden fra oktober til december 2026. Dette skyldes for eksempel, at der vil være risiko for, at der først er klarhed over præcis hvilke kommunale tilbud, der overføres til Region Østjylland i oktober 2026, hvis overførslen beror på en beslutning fra delingsrådet.

Danske Regioner foreslår på den baggrund, at periodeafgrænsningen i stk. 2, udvides indtil den 31. december 2026.

Hvis Indenrigs- og Sundhedsministeriet ønsker at forpligte det forberedende regionsråd til så vidt muligt at have opnået visse milepæle vedrørende opgaverne inden den 30. september, da bør dette i stedet beskrives, dog således at regionsrådet fortsat har kompetencen til at afslutte opgaver helt frem til den 31. december 2026.

Danske Regioner foreslår endvidere, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet overvejer at gøre reglerne for det forberedende regionsråds kompetencer mere fleksible, med henblik på at gøre det muligt at igangsætte opgaver allerede i 2026. Der henvises i den forbindelse til afsnit 3.2 nedenfor vedrørende kontrakt- og udbudsretlige problemstillinger.

3.3 Udbudsretlige problemstillinger

Danske Regioner finder, at der er behov for at afklare de kontrakt- og udbudsretlige problemstillinger, herunder sikre at der etableres klare hjemler med henblik på, at det forberedende regionsråd kan indgå, ændre eller opsig kontrakter, samt at kontrakter kan overdrages fra Region Hovedstaden og Region Sjælland til det forberedende regionsråd for Region Østjylland.

Opsigelse, ændring og indgåelse af aftaler

Det fremgår bl.a. af lovforslagets § 11, at Region Sjælland, Region Hovedstaden og Region Østjylland skal betragtes som særskilte myndigheder. Endvidere fremgår det af § 66, stk. 2, nr. 9 og 10, at det forberedende regionsråd for Region Østjylland i perioden 1. januar 2026 til og med den 30. september 2026 skal træffe bestemmelse om indgåelse, opsigelse eller ændring af aftaler indgået af Region Sjælland, Region Hovedstaden eller en kommune med virkning for Region Østjylland fra den 1. januar 2027.

Region Sjælland og Region Hovedstaden er i lovforslaget beskrevet som selvstændige myndigheder, der fortsat eksisterer i 2026, mens det forberedende regionsråd er en "forberedelsesmyndighed". Det fremgår dog ikke klart om:

- det forberedende regionsråd kan anses for en selvstændig ordregivende myndighed i udbudslovens forstand, jf. udbudslovens § 24, nr. 28.
- Region Østjylland kan udgøre en ordregivende myndighed allerede inden regionens oprettelse, eller
- Region Sjælland og Region Hovedstaden kan og skal gennemføre udbud på vegne af både sig selv og Region Østjylland, jf. lovforslagets § 11, hvorefter de tre regioner skal betragtes som selvstændige myndigheder.

Det er efter lovforslaget alene det forberedende regionsråd, der skal varetage forberedelsen til overgangen, jf. lovforslagets § 70, og § 106, modsætningsvist, og træffe bestemmelse om indgåelse af aftaler med virkning for Region Østdanmark, jf. lovforslagets § 66. Samtidig har Region Hovedstaden og Region Sjælland pligt til at gennemføre udbud til understøttelse af den fortsatte drift af regionerne frem til den 31. december 2026, jf. § 106. Størstedelen af disse udbud vil dog vedrøre kontrakter, der også er relevante for driften af Region Østdanmark. Danske Regioner finder derfor, at reglerne for det forberedende regionsråds kompetencer skal være mere fleksible, og at der bør tages stilling til hvilken status det forberedende regionsråd har.

Danske Regioner finder det hertil uhensigtsmæssigt, at det forberedende regionsråd for Region Østdanmark alene kan opsige og ændre aftaler med virkning fra den 1. januar 2027, da der allerede tidligere kan opstå behov herfor f.eks. ved grundlæggende/strukturelle IT-systemer, idet systemændringer, implementering og idriftsættelse tager tid. For at sikre en god overdragelse, med en passende implementeringsperiode, foreslår Danske Regioner derfor, at det skal være muligt for det forberedende regionsråd efter aftale med Region Hovedstaden og/eller Region Sjælland at opsige og foretage ændringer i sådanne aftaler, med virkning før den 1. januar 2027.

Efter ordlyden i den foreslåede § 66, stk. 2, kan det forberedende regionsråd for Region Østdanmark, alene varetage de i bestemmelsen nævnte opgaver, til og med den 30. september 2026, hvilket er problematisk. Bestemmelsen bør ikke periodeafgrænses, da der kan være udbud og kontrakter, som skal opsiges, ændres eller indgås helt frem til den 31. december 2026.

Overdragelse af kontrakter

I forhold til *overdragelse* af kontrakter, finder Danske Regioner, at der er behov for, at det forberedende regionsråd kan komme hurtigt i gang med den nødvendige konsolidering. Sundhedsplatformen er allerede i dag et fælles system på tværs af Region Hovedstaden og Region Sjælland, men der er andre kliniske systemer, hvor der er et stort behov for at konsolidere hurtigt, så medarbejderressourcer på hospitalerne kan udnyttes på tværs og medarbejderne møder de samme systemer i hele regionen. Særligt på det diagnostiske område, herunder røntgenområdet, er der behov for at benytte fælles systemer, hvor de to regioner i dag har forskellige løsninger bundet i egne kontrakter.

Danske Regioner ser derfor gerne, at lovgivningen giver mulighed for en større fleksibilitet således, at regionerne gennem anvendelse af udbudslovens § 183, tidligere end den 1. januar 2027, vil kunne udbrede de eksisterende kontrakter til at dække både Region Hovedstadens og Region Sjælland.

Det bemærkes hertil, at der efter udbudslovens § 183 er mulighed for at ændre en kontrakt, uden at ændringen anses for en grundlæggende ændring, når

- 1) behovet for ændringen ikke har kunnet forudses af en påpasselig ordregiver
- 2) kontraktens overordnede karakter ikke ændres
- 3) værdien af ændringen ikke overstiger 50% af værdien af den oprindelige kontrakt.

Danske Regioner finder dog, at der skal etableres en klar hjemmel til, at det forberedende regionsråd efter aftale med Region Hovedstaden eller Region Sjælland kan overtage en kontrakt fra den pågældende region allerede i 2026, ud fra principperne i udbudslovens § 183, med henblik på at stille den pågældende ydelse fra leverandøren til rådighed for både Region Hovedstaden og Region Sjælland. Der bør om muligt også etableres hjemmel til, at en sådan kontrakts værdi kan hæves med mere end 50 %.

Det forberedende regionsråds myndighedskarakter

Såfremt det vurderes, at det forberedende regionsråd kan anses for en selvstændig ordregivende myndighed i udbudslovens forstand, jf. udbudslovens § 24, nr. 28, bør dette defineres tydeligt i overgangsloven. Danske Regioner skal derfor opfordre til, at spørgsmålet om det forberedende regionsråds myndighedskarakter adresseres klarere, f.eks. i lovforslagets § 11, hvor der allerede fremgår en definition af myndighedskarakteren for så vidt angår kommunerne og regionerne. Danske Regioner finder, at det forberedende regionsråd skal defineres som et organ, der kan tildeles et selvstændigt CVR-nummer før den 1. januar 2027. Dette vil lette det forberedende regionsråds muligheder for at indgå, ændre og overtage aftaler med og fra andre aktører.

Danske Regioner finder dermed også, at det bør fremgå klarere af lovforslaget, at det forberedende regionsråd i praksis vil kunne gennemføre udbud på vegne af den selvstændige myndighed Region Østjylland, under hensyn til, at der bl.a. skal angives et CVR-nummer for Region Østjylland (og det forberedende regionsråd) i forbindelse med offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse og bekendtgørelse om indgåede kontrakter. Danske regioner anbefaler, at disse forhold adresseres i lovens bemærkninger, og at lovforslaget i det hele taget forholder sig til samspillet mellem § 66, stk. 2, nr. 10, og udbudsloven, tilbudsloven og bekendtgørelse om tildeling af koncessionskontrakter, samt hvem der har kompetence og pligt til at gennemføre udbud.

3.4 Hjemmel til at tilslutte sig samarbejder, hvor der overføres kompetence

Efter den foreslåede § 69, kan det forberedende regionsråd ikke varetage andre opgaver, end hvad der er fastsat i overgangsloven. Det er i den forbindelse positivt, at det fremgår, at myndighedsfuldmagten finder anvendelse også for forberedelsesmyndigheden, men det fremgår også af bestemmelsens bemærkninger, at det forberedende regionsråd ikke vil kunne indgå samarbejder, hvor der overføres kompetence. Det forberedende regionsråd

bør kunne tilslutte sig for eksempel et indkøbsfællesskab som Amgro I/S, hvortil regionerne har overført kompetence efter sundhedslovens § 78, stk. 3 og 4.

Danske Regioner foreslår derfor, at der i § 66, indføres en særlig hjemmel i overgangsperioden til, at det forberedende regionsråd vil kunne indmelde Region Østjylland i organisationer, hvortil der overføres kompetencer, hvilket for eksempel vil gøre det muligt at indmelde Region Østjylland i Amgro.

3.5 Styrelsesvedtægt og forretningsorden

Det fremgår af lovforslagets § 71, at det forberedende regionsråd for Region Østjylland skal vedtage en styrelsesvedtægt for forberedelsesåret.

Danske Regioner skal hertil bemærke, at en sådan styrelsesvedtægt ikke vurderes at være nødvendig, da udpegning til udvalg og opgaver er tilstrækkeligt beskrevet i overgangsloven, og da det forberedende regionsråd ikke vil kunne nedsætte stående udvalg. Indenrigs- og Sundhedsministeriet opfordres derfor til at overveje, om det kan gøres frivilligt for det forberedende regionsråd at vedtage en styrelsesvedtægt for forberedelsesperioden.

Det bemærkes hertil, at den oprindelige konstituering af det forberedende regionsråd og til det forberedende forretningsudvalg og sundhedsråd under alle omstændigheder vil skulle foretages, inden en styrelsesvedtægt kan vedtages af det forberedende regionsråd.

Det vil herudover først være i løbet af forberedelsesperioden, at det kan afklares, hvilke driftstilbud der vil skulle henlægges til hvilke sundhedsråd, hvilke driftsopgaver, der er tværgående og derfor skal henlægges under forretningsudvalget, og hvilken arbejdsform det forberedende regionsråd og forretningsudvalg anser for hensigtsmæssig i forhold til de øvrige regionale opgaver, herunder om der skal oprettes stående udvalg eller ej.

Hvis det forberedende regionsråd under en frivillig ordning ikke vedtager en styrelsesvedtægt for forberedelsesåret, jf. § 71, vil det forberedende regionsråd stadig være forpligtet til at vedtage en styrelsesvedtægt for Region Østjylland med henblik på senest den 15. december 2026 at gennemføre konstituering med virkning fra 1. januar 2027.

Det forberedende regionsråd bør principielt heller ikke forpligtes til at vedtage en forretningsorden, jf. forslag til § 72, idet mødeindkaldelser, mødeafvikling mm. kan gennemføres ud fra almindelige retsgrundsætninger, herunder således som disse har fundet udtryk i kommunernes normalforretningsorden.

Det skal dog være muligt for det forberedende regionsråd at vedtage en forretningsorden, da en sådan er et velegnet værktøj til at afklare og beslutte spørgsmål om taletid, stemmeafgivning, mødeforberedelse mv.

3.6 Forenklet procedure for budgetvedtagelse

Ifølge lovforslagets § 87, skal det forberedende regionsråd for Region Østjylland vedtage et budget for forberedelsesåret 2026, hvilket Danske Regioner støtter.

Det foreslås dog, at der etableres en forenklet procedure for budgetvedtagelsen, hvorefter udkast til budgettet udarbejdes af formanden for det forberedende regionsråd (i stedet for af det forberedende forretningsudvalg), og at budgettets vedtagelse i det forberedende regionsråd kun vil kræve én behandling. På den måde vil budgettet kunne vedtages på det forberedende regionsråds første møde i januar 2026, således at det forberedende regionsråd bliver operationelt med det samme.

I den forbindelse bemærkes, at henvisningen i den foreslåede § 87, stk. 5, til kommunestyrelseslovens § 40, stk. 2 og 3, sikrer, at der kan foretages eventuelle tilpasninger i forhold til budgettet, hvis det viser sig, at ændringer er nødvendige eller blot hensigtsmæssige.

3.7 Økonomiske og implementeringsmæssige konsekvenser

I bemærkningerne til lovforslaget side 271-273 anføres, at der for regionerne øst for Storebælt på kort sigt vil være midlertidige opgaver vedrørende etableringen af den nye Region Østjylland, herunder i forhold til nedsættelse af det forberedende regionsråd, de forberedende regionsrådsopgaver og det forberedende regionsråds virksomhed. Samtidig anføres det, at det fremgår af aftale om sundhedsreform 2024, at den isolerede effekt af reformen samlet set vil medføre et fald af administrationen på tværs af forvaltningsniveauer og – organisationer pga. administrative tilpasninger som følge af opgavebortfald (regionale udviklingsopgaver), samt at der på sigt vil være administrative besparelser ved sammenlægningen af Region Sjælland og Region Hovedstaden. Dette skønnes foreløbigt at udgøre i størrelsesordenen 50 mio. kr. stigende til 150 mio. kr. fuldt indfaset.

Danske Regioner er ikke enig i denne vurdering, da der er tale om en meget tung administrativ opgave, som regionerne øst for Storebælt skal foretage i forhold til sammenlægning og fortsat drift af to regioner med tilsammen mere end 60.000 medarbejdere, samtidig med at der administrativt i 2026 skal ske understøttelse af "tre regionsråd", "tre forretningsudvalg" samtidig med, at man implementerer en helt ny struktur på sundhedsområdet, med seks forberedende sundhedsråd, overtager nye opgaver fra kommunerne og sideløbende hermed bliver pålagt at foretage besparelser. Danske Regioner finder derfor, at man i bemærkningerne til lovforslaget undervurderer opgaven.

4. Opgaveflytning

I forhold til opgaveflytning fra kommuner til regioner regulerer lovforslaget på sundhedsområdet den del af processen, der vedrører aktiver og passiver, delingsråd og virksomhedsoverdragelse mv. Danske Regioner bakker op om, at

der er klare rammer for denne proces. Rammerne for fordelingen hænger dog tæt sammen med afklaringen af genstandsfeltet, de konkrete faglige beskrivelser af de fire opgaver og de økonomiske rammer og processer, der følger heraf. Da denne del endnu ikke er afklaret eller udfoldet, bliver lovgivningen vedrørende overførsel af aktiver og passiver fra kommuner til regioner vanskelig at oversætte til praksis på nuværende tidspunkt, og er derved svær at kommentere indgående på. Det er således uklart, hvilke aktiver og passiver, der konkret kommer i spil.

4.1 Kommunernes fortsatte driftsansvar

Lovforslagets § 5 regulerer rammerne for kommunens fortsatte driftsansvar på de opgaveområder, hvor ansvaret overgår fra kommune til region fra 1. januar 2027. I den forbindelse fremgår det af bestemmelsens stk. 4, at regionerne vil være forpligtede til at betale kommunen for de udgifter, der er forbundet med kommunernes varetagelse af opgaver på vegne af regionerne. Lovforslaget specificerer, hvilke typer af udgifter der skal medtages heri.

Danske Regioner bemærker hertil, at det i praksis er udfordrende at opgøre disse udgifter, og at det vil være administrativt tungt med forskelligartet praksis.

Danske Regioner opfordrer derfor til, at der fra centralt hold fastlægges nogle generelle retningslinjer for prissætning og standarder for beregning af udgifterne, herunder de indirekte udgifter. Hertil forudsætter Danske Regioner, at den generelle økonomiske ramme til at varetage de overtagne opgaver fra kommunerne ligeledes inkluderer beregning af både direkte og indirekte udgifter til opgavevaretagelsen.

4.2 Overførsel af aktiver, passiver, rettigheder og pligter fra en kommune til en region

Det følger af lovforslagets § 141, stk. 1, at regionerne skal kompensere kommunerne for overdragelsen af aktiver/passiver, der udelukkende eller helt overvejende er knyttet til varetagelsen af den overførte opgave.

Danske Regioner forudsætter, at regionerne i processen omkring opgaveflytning sikres finansiering til overtagelse af kommunale aktiver og passiver, så denne proces ikke belaster regionernes likviditet, der i forvejen er udfordret.

Det følger af bemærkninger til lovforslagets § 141, stk. 6 og 10, at værdiansættelsen af aktiver og passiver først skal baseres på markedsværdi, hvorefter det fremgår, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler for værdiansættelsen med udgangspunkt i værdiansættelsesprincipperne i budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner.

Danske Regioner finder det afgørende, at det præciseres, hvilken model for værdiansættelse der vil blive anvendt. Endvidere bør det tydeliggøres, hvorvidt de samme regler for værdiansættelse gælder i budget- og regnskabssystemet for henholdsvis kommuner og regioner.

Det følger af lovforslaget § 141, stk. 12, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om, hvorvidt en del af kommunens nettoformue overføres til regionen ved opgaveovergang fra kommunen til regionen, beregningen af nettoformuen og om nettoformuens størrelse og betaling samt regler om fordeling af nettoformuen mellem myndighederne. I bemærkningerne til lovforslaget står det dog uklart, hvornår denne bemyndigelse vil træde i kraft.

Danske Regioner finder, at det bør præciseres nærmere i hvilke tilfælde bestemmelsen vil få virkning.

4.3 Fremgangsmåde for overførslen af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte

Det følger af lovforslagets § 149, stk. 1, at kommunalbestyrelsen udarbejder et udkast til en aftale mellem kommunen og regionen, indenfor hvis område kommunen ligger, om overførslen af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte.

Hertil følger det af lovforslagets § 157, stk. 2, at ministeriet kan fastsætte nærmere regler vedrørende formen for aftaleudkastet, efter § 149, stk. 1, aftalen efter § 151, stk. 1, Delingsrådets beslutning efter § 152, stk. 1, og Delingsrådets pålæg om afhændelse efter § 152, stk. 5.

Danske Regioner finder, at ministeriet skal benytte muligheden for at fastlægge regler for formen af disse aftaler, jf. § 157, stk. 2, og at det i den forbindelse vil være hensigtsmæssigt, hvis ministeriet benytter en fast skabelon herfor, da det kan være en huskeliste for afgivende myndighed i forhold til at medtage alle oplysninger. For modtagende myndighed vil det også være positivt med en fast skabelon, da det vil sikre en ensartethed i aftalerne på tværs af regionens kommuner.

Danske Regioner bemærker generelt, at der i kapitlet om fremgangsmåden for overførsel af aktiver og passiver mv., ikke er taget stilling til særlige tilfælde, hvor et aktiv efter overdragelsen kan være forbundet med et erstatningskrav relateret til forhold, som den afgivende myndighed har pådraget sig før overdragelsen. Endvidere fremgår det ikke af lovforslaget, hvilke vedligeholdelsesforpligtelser den afgivende myndighed har for aktivet i perioden fra aftaleindgåelsen frem til den faktiske overdragelse.

Danske Regioner anbefaler, at lovforslaget eksplicit forholder sig til situationer, hvor et aktiv efter overdragelsen vurderes at have lidt en værdiforringelse som følge af en skade, der er påført af den afgivende myndighed forud for overdragelsen. Der bør desuden tages stilling til den afgivende myndigheds vedligeholdelsesforpligtelser i perioden fra aftaleindgåelsen frem til overdragelsen af aktivet.

4.4 Delingsrådet

Lovforslagets §§ 149-151 omhandler udarbejdelse, forelæggelse og forhandlinger om aftaleudkast vedrørende overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte. Danske Regioner bemærker hertil, at det bør fremgå af lovteksten eller lovens bemærkninger, at der skal være mulighed for, at en kommune og den relevante region kan afslutte processen vedrørende aftaleudkastet ved delingsrådet med oplysning om, at der nu er indgået en frivillig delingsaftale, der opfylder de indholdsmæssige krav i forslagets §§ 149-151, og som samtidig fremsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

4.5 Revision

Vedrørende revision fremgår det af § 157, stk. 4, at ministeriet endnu ikke har taget stilling til, hvorvidt aftaleudkast mv. skal indeholde en revisionspåtegning.

Danske Regioner anbefaler, at aftaleudkastet fra den afgivende myndighed underkastes revisionspåtegning. En sådan påtegning vil øge aftaleudkastets troværdighed ved at sikre, at materialet er kvalitetssikret af en revisor. Derudover vil et revisorpåtegnet aftaleudkast forventeligt bidrage til en mere smidig dialog mellem afgivende og modtagende myndighed. I modsat fald vurderes det, at en øget andel af aftaleudkast vil ende i Delingsrådet.

5. Vederlag

I lovforslagets §§ 50-53 reguleres vederlæggelse af medlemmer af regionsråd, udvalg mv. for Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark, i lovforslagets §§ 99-101 reguleres vederlag for medlemmer af det forberedende regionsråd, sundhedsråd mv. for Region Østdanmark, og i §§ 123-125 reguleres vederlæggelsen for medlemmer af regionsråd, udvalg mv. i Region Sjælland og Region Hovedstaden.

Danske Regioner mener overordnet set, at vederlagsstrukturen indtil den 31. december 2026 skal understøtte, at regionerne allerede fra 2026 ønsker at arbejde med den nye udvalgsstruktur i reformen så vidt det er muligt. Endvidere skal udvalgsstrukturen fastlægges under hensyn til, at de mange regionsrådsmedlemmer, der vælges ind ved valget i 2025, ikke skal opleve større forskelle i den økonomiske compensation i 2026 og i resten af valgperioden. Det skaber u hensigtsmæssige vilkår for de indvalgte, som også i 2026 vil have en betydelig arbejdsmængde. Danske Regioner mener, at vederlagsstrukturen i overgangsåret bør være gennemsigtig samt sikre regionsrådsmedlemmer det samme vederlag igennem hele valgperioden.

Som følge heraf, har Danske Regioner følgende bemærkninger til det fremlagte lovforslag:

5.1 Udvalgsstruktur for de vestlige regioner

Danske Regioner finder som nævnt ovenfor i afsnit 2.1 om konstituering i Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark, at det vil være

uhensigtsmæssigt, hvis regionsrådene vest for Storebælt skal konstituere sig ad to omgange, og at der i den forbindelse skal vedtages en styrelsesvedtægt hhv. senest den 1. november 2025 og senest den 1. november 2026. For de vstdanske regioner vil implementeringen af den nye forvaltningsstruktur blive mere effektiv, hvis regionerne alene skal konstituere sig én gang, hvilket også vil få den konsekvens, at reglerne om vederlag vil skulle ændres tilsvarende. Danske Regioner finder derfor, at reglerne for vederlæggelse af udvalgsmedlemmer og forretningsudvalg i de vestlige regioner for 2026 ændres, så de svarer til reglerne for 2027. Dette vil alt andet lige medføre færre udgifter til vederlag til udvalgsstrukturen udover Sundhedsrådene. Denne gevinst foreslås anvendt til et mere retvisende vederlag i Sundhedsrådene i 2026.

5.2 Sundhedsrådene

Det fremgår af lovforslaget, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet bemyndiges til at fastsætte vederlaget for medlemmer af sundhedsrådet. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det forventes, at bemyndigelsen udmøntes således *"at formænd, næstformænd og medlemmer af forberedende sundhedsråd i hele landet vil skulle modtage et vederlag svarende til 50 pct. af vederlagstaksten for de nye sundhedsråd, som gælder fra 2027"*.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 20, stk. 6, at valget af formænd, næstformænd og medlemmer til de forberedende sundhedsråd, også har virkning for hele valgperioden.

Danske Regioners bemærker, at de forberedende sundhedsråd i hele landet allerede fra 2026 vil skulle varetage en betydelig arbejdsmængde, og at de har et stort ansvar for implementeringen af sundhedsreformen. Danske Regioner finder derfor, at vederlæggelsen af de forberedende sundhedsråd skal være på samme niveau som for sundhedsrådene efter 2027.

5.3 Region Østdanmark

Jf. aftalen om Sundhedsreform forventes det, at regionsrådsmedlemmer i Region Østdanmark i 2026 vil modtage 75% af deres vederlag i 2025. Danske Regioner mener, at regionsrådsmedlemmer, der vælges til Region Østdanmark, og som ikke i forvejen er valgt til regionsrådet i Region Sjælland eller Region Hovedstaden, i 2026 bør modtage det fulde vederlag for arbejdet i regionsrådet.

Det følger af lovforslagets § 99, stk. 7, at Region Østdanmark i overgangsåret ikke har mulighed for at yde særskilt vederlæggelse til regionsrådsmedlemmernes deltagelse i underudvalg, jf. § 83, eller særlige udvalg, jf. § 85. Danske Regioner mener ikke at denne begrænsning er hensigtsmæssig, da udvalgene vil skulle varetage en betydelig arbejdsmængde. Danske Regioner finder derfor, at der skal ske vederlæggelse af medlemmer af sådanne udvalg.

5.4 Region Sjælland og Region Hovedstaden

Danske Regioner bemærker hertil, at det er tvivlsomt, om arbejdsbyrden for regionsrådene og udvalgene i Region Sjællands og Region Hovedstaden mindskes, hvilket bør afspejles i det vederlag regionsrådsmedlemmerne modtager i overgangsåret.

6. Personale

6.1 Omplacering af ansatte

Det fremgår af bemærkningerne til § 66, stk. 2, nr. 13, s. 576, at *”Bestemmelsen vil give mulighed for, at det forberedende regionsråd for Region Østdanmark forud for den 1. januar 2027, men med virkning fra den 1. januar 2027 eller senere træffer bestemmelse om de fornødne ændringer af indretningen af Region Østdanmarks administration og i den forbindelse træffer beslutning om ansættelse og afskedigelse af personale til Region Østdanmarks administration fra den 1. januar 2027 eller om omplacering fra den 1. januar 2027 af kommunalt ansatte medarbejdere, der efter reglerne i kapitel 10 om overførsel af ansatte overføres fra kommunen til Region Østdanmark.”*

Danske Regioner foreslår, at det præciseres, at det forberedende regionsråd for Region Østdanmark ikke kun har mulighed for at omplacere kommunalt ansatte medarbejdere, men også har mulighed for at omplacere regionalt ansatte, der overføres til Region Østdanmark.

6.2 Nyansættelser

Det følger af lovforslagets § 131, stk. 1, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter Region Sjællands og Region Hovedstadens beslutninger, der i perioden fra den 1. januar 2026 til og med den 31. december 2026 træffes om nyansættelse af personale, kræver godkendelse af det forberedende regionsråd for Region Østdanmark. Af stk. 2, følger, at ved nyansættelser, jf. stk. 1, forstås en ansættelse, der ikke er en genbesættelse af en stilling. Af stk. 4, følger, at nyansættelser, som er nødvendige til opfyldelse af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, undtages fra stk. 1.

Danske Regioner skal bemærke, at kliniske ansættelser på hospitaler eller enheder, der ikke skal slås sammen, ikke bør omfattes af bemyndigelsen til indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler, hvorefter beslutninger om nyansættelse af personale i Region Sjælland og Region Hovedstaden i perioden fra den 1. januar 2026 til den 31. december 2026 kræver godkendelse af det forberedende regionsråd for Region Østdanmark.

Bemyndigelsen bør alene omfatte tværgående administrative enheder, der skal sammenlægges som følge af sundhedsreformen. Ligeledes bør der fastsættes en bagatelgrænse for regionernes mulighed for at disponere.

6.3 "Ønskerunde"

Det følger af lovforslagets § 156, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i den kommune, hvorfra der overføres ansatte efter § 142, skal forud for forelæggelsen efter § 150 af aftaleudkastet gøre den ansatte bekendt med den del af aftaleudkastet, der vedrører overførslen af den pågældende, og, medmindre den ansattes ønsker fuldt ud imødekommes, gøre den ansatte bekendt med de oplysninger vedrørende sagens faktiske omstændigheder, der er af væsentlig betydning for kommunens udarbejdelse af aftaleudkastet vedrørende den ansatte, og som den ansatte ikke kan antages at være bekendt med, at kommunen er i besiddelse af. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse give den ansatte lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte en frist for den ansattes afgivelse af udtalelse efter 2. pkt.

Det fremgår af bemærkningerne til § 156, at den svarer – på nær præciseringen i stk. 4 – til § 16 i lov om visse proceduremæssige forhold i forbindelse med kommunalreformen.

Danske Regioner skal i den anledning bemærke, at der er en række forskelle mellem kommunalreformen og Sundhedsreformen. De opgaver, som skal overdrages fra kommuner til regioner i medfør af Sundhedsreformen, bliver overdraget til den region, som den pågældende kommune er beliggende i. Og dermed overdrages de ansatte, som udelukkende eller overvejende er knyttet til varetagelsen af den overførte opgave også til en bestemt region. Det er således entydigt, hvem de ansatte skal overdrages til. Dette adskiller sig fra kommunalreformen, hvor der ikke i alle tilfælde (særligt for overhead-personale) var entydigt, om de ansatte skulle overdrages til staten, kommuner eller regionerne.

Danske Regioner skal hertil bemærke, at det er hensigtsmæssigt, at de ansatte høres omkring de faktiske oplysninger, der er af væsentlig betydning for kommunens udarbejdelse af aftaleudkast vedr. den ansatte og som ligger til grund for kommunens vurdering af, hvem der skal overflyttes. Og det er afgørende, at de ansatte har mulighed for at komme med udtalelse herom.

Det fremgår desuden af bemærkningerne til § 156, stk. 2, at kommunen alene skal høre den ansatte, hvis den ansattes ønsker ikke fuldt ud imødekommes. Videre i bemærkningerne til stk. 2 fremgår det, at "at den afgivende kommune..... vil indhente oplysninger fra de ansatte om de enkelte ansattes ønsker til, hvortil den pågældende skal overføres....". (side 1004)

Som bemærkningerne er formuleret, synes der at blive lagt op til, at den ansatte kan fremkomme med et ønske til, hvortil (og dermed til hvilken region) denne skal overføres til eller fremkomme med ønsker om at blive overflyttet til helt nye opgaver.

Danske Regioner finder det i den forbindelse afgørende for den videre drift af de overførte opgaver, at regionerne får overdraget de ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er knyttet til varetagelsen af den overførte opgave.

Det foreslås derfor, at bemærkningerne til § 156, stk. 2, præciseres således, at det bliver tydeliggjort, at høringen af de ansatte omhandler de faktiske oplysninger, der ligger til grund for kommunens vurdering af, hvem der skal overflyttes. Og at indhentningen af oplysninger om de enkelte ansattes ønsker, alene skal foretages i situationer, hvor det ikke er entydigt 1) hvem af de ansatte, der skal overdrages, dvs. i de situationer, hvor kommunen reelt har et valg mellem flere ansatte, som kan blive overdraget, men hvor ikke alle vil blive det og 2) Hvor de skal overdrages til.

6.4 Afskedigelser af større omfang

Regionerne er meget store arbejdspladser, og dette bliver forstærket med etableringen af den nye Region Østjylland. Det anføres i Vejledning nr. 10033 af 27. oktober 2017 til bekendtgørelse om varsling m.v. i forbindelse med afskedigelser af større omfang, i bemærkningerne til § 2 i bekendtgørelsen, at alle sygehuse i en region som udgangspunkt anses som én virksomhed, men at Det Regionale Arbejdsmarkedsråd kan fravige afgrænsningen.

Danske Regioner foreslår, at udgangspunktet i bemærkningerne til § 2, omkring hospitaler i vejledningen vendes om, således at hvert hospital som udgangspunkt anses som én virksomhed i lovens forstand. Alternativt, at de nuværende regionsgrænser med 5 geografiske enheder, opretholdes i relation virksomhedsbegrebet i § 2, stk. 1, i lov om varsling m.v. i forbindelse med afskedigelser af større omfang.

Venlig hilsen



Anders Kühnau
Formand, Danske Regioner



Mads Duedahl
Næstformand, Danske Regioner

Bilag [tekniske bemærkninger]

§ 25

Den foreslåede § 25, om regionsrådets opgaver, er meget lang og forekommer vanskelig at overskue. Bestemmelsen vil med fordel kunne inddeles eksempelvis med underoverskrifter.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til § 25, s. 567, at *“Det forudsættes herudover, at regionsrådene træffer de i bestemmelsen nævnte beslutninger så hurtigt som muligt efter den 1. januar 2027 i det omfang, dette vil være nødvendigt for, at regionsrådene kan løse den opgave, der er fastlagt i bestemmelsen.”*

Det vurderes, at der her skulle have stået 2026, og ikke 2027.

§ 39

I bemærkningerne til afsnit 3.4.3.9. (side 166) står der *“Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse bør formanden og første og anden næstformand for regionsrådet i Region Nordjylland, Region Midtjylland eller Region Sjælland...”*

Det antages, at der ikke skal stå Region Sjælland men derimod Region Syddanmark.

§ 51

Det fremgår af lovforslagets § 51, stk. 1, litra e, at godtgørelse og bistand efter § 8 a, 2. pkt. i lov om kommunernes styrelse, skal vederlægges til regionsrådets medlemmer af Region Nordjylland, Region Midtjylland og Region Syddanmark i 2026. Det fremgår af § 8 a, 2. pkt. at Kommunalbestyrelsen skal godtgøre medlemmernes udgifter til det fornødne (it-)udstyr mv. eller stille dette udstyr til rådighed for medlemmerne.

Hvis de foreslåede regler om vederlag i overgangsperioden fastholdes, jf. Danske Regioners bemærkninger til reglerne i afsnit 5 ovenfor, da foreslår Danske Regioner, at muligheden for at yde medlemmerne godtgørelse slettes, da regionerne bl.a. af it-sikkerhedsmæssige hensyn ønsker at bevare muligheden for at stille udstyret til rådighed for medlemmerne. Med den nuværende formulering og placering af bestemmelsen kan det således forstås sådan, at regionerne skal yde medlemmerne godtgørelse og ikke har mulighed for i stedet at stille udstyr til rådighed for medlemmerne.

§ 67

Lovforslagets § 67, 2. pkt. er formuleret således: *“Det forberedende regionsråd for Region Østjylland kan træffe beslutning om administrativ bistand fra Region Sjælland og Region Østjylland, jf. § 108.”*

Rettelig bør der stå Region Hovedstaden i stedet for Region Østjylland.

§ 75

I bemærkningerne under afsnit 3.5.3.3 (s. 186) fremgår det i andet afsnit, at "Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering bør det forberedende regionsråd for Region Østjylland i perioden fra 1. juli 2025 til og med den 31. december 2026...". Der bør rettelig stå fra 1. januar 2026, idet det forberedende regionsråd jf. § 58, først etableres der.

§ 92

Danske Regioner skal bemærke, at bemærkningerne til § 92 i relation til henvisningerne til regionslovens § 37, stk. 1-6, på side 703-705 skaber en række uklarheder.

Danske Regioner vil derfor foreslå, at der i relation til henvisningerne til regionslovens § 37, stk. 1-6 indskrives følgende tekst:

"Henvisningen til regionslovens § 37, stk. 1, vil dermed indebære, at personale i tjeneste i det forberedende regionsråd for Region Østjylland i det hele vil være omfattet af de overenskomster, aftaler, retningslinjer m.v., som Regionernes Lønnings- og Takstnævn har aftalt eller fastsat. Dette gælder også i forhold til løn- og øvrige ansættelsesforhold for personale ved selvejende institutioner, med hvilke det forberedende regionsråd for Region Østjylland indgår overenskomst med henblik på opfyldelsen af de i lovgivningen pålagte forpligtelser.

Henvisningen til regionslovens § 37, stk. 2 og 3, vil dermed indebære, at Regionernes Lønnings- og Takstnævn ved nævnets behandling af sager om løn- og øvrige ansættelsesvilkår for personale under det forberedende regionsråd for Region Østjylland vil have samme kreds af medlemmer og samme formand som i øvrige sager for Regionernes Lønnings- og Takstnævn.

Henvisningen til regionslovens § 37, stk. 4-6, vil dermed indebære, at sager om løn- og øvrige ansættelsesvilkår for personale under det forberedende regionsråd for Region Østjylland vil blive behandlet på samme måde i Regionernes Lønnings- og Takstnævn som øvrige sager for Regionernes Lønnings- og Takstnævn."

§ 106

I bemærkningerne til § 106, s. 767 i lovforslaget mangler der en paragrafhenvielse om regionsrådenes opgaver indadtil, idet der er henvist til § xx.

§ 108

I bemærkningerne til § 108, s. 768, i lovforslaget, står der ligeledes i fjerde afsnit, at "Det forberedende regionsråd vil i den forbindelse kunne træffe beslutning om administrativ bistand fra Region Sjælland og Region Østjylland".

Der bør retteligt stå Region Hovedstaden.

§ 142

Af den foreslåede § 142, stk. 1, fremgår følgende: "*Afgiver en kommune i henhold til lovgivningen om en ny sundhedsstruktur en opgave til en region, overtager den region, der er nævnt i §§ 143 og 144, den 1. januar 2027 de ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er knyttet til varetagelsen af opgaven, jf. dog stk. 2.*"

Af de specielle bemærkninger til § 142, stk. 1, s. 954, fremgår: "*Der vil ikke kunne fastsættes en bestemt procentsats for, hvornår et aktiv [vores fremhævnings] m.v. kan siges helt overvejende at være knyttet til varetagelsen af en overført opgave. Anvendelsesgraden vil dog i et ikke ubetydeligt omfang skulle overstige halvdelen.*"

Afsnittet er en kopi af bemærkningerne til § 141 om aktiver og passiver. Rettelig bør "et aktiv" erstattes med "ansatte".

Af bemærkningerne til § 142, stk. 3, s. 955, fremgår sætningen: "*I den situation overføres alene myndighedsansvaret fra regionen til kommunen*".

Sætningen bør rettelig ændres til "*I den situation overføres alene myndighedsansvaret fra kommunen til regionen*".

§ 145, stk. 2

Danske Regioner finder det positivt, at det følger af § 145, stk. 1, at virksomhedsoverdragelsesloven enten finder direkte anvendelse, eller også finder principperne i virksomhedsoverdragelsesloven anvendelse for de medarbejdere, der ikke direkte er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven. Dermed er retsstillingen ens for alle medarbejdere, der overdrages.

På den baggrund er det Danske Regioners vurdering, at lovforslagets § 145, stk. 2, er overflødig og kan skabe forvirring omkring retsstillingen. Det foreslås derfor, at stk. 2 udgår af lovforslaget.

§ 149

Danske Regioner skal bemærke, at det ikke fremstår klart, hvilke situationer, som § 149, stk. 2, er relevant for.

§ 149

I bemærkningen til § 149, stk. 3, nr. 1, s. 972, står der *"Aktivet, passivet, rettigheden, forpligtelsen eller den ansatte vil derfor alene skulle medtages i aftaleudkastet, selv om den kommune, der udarbejder aftaleudkastet, ønsker at beholde aktivet, passivet, rettigheden, forpligtelsen eller den ansatte."*

Ordet "alene" bør slettes i bemærkningen.

§ 156

I bemærkningen til **§ 156, stk. 5, s. 1008**, står der *"De ansatte, der skal overføres fra en kommune, vil således alene modtage orientering efter bestemmelsen fra den region, hvorfra de overføres."*

Rettelig bør der stå *"fra den kommune, hvorfra de overføres"* i stedet for *"fra den region....."*

I bemærkningen til § 156, stk. 10, 2. pkt., s. 1015, står der *"Det foreslås i § 156, stk. 10, 2. pkt., at en begæring herom skal fremsættes over for den i 1. pkt. nævnte region inden 14 dage efter, at den ansatte har modtaget skriftlig orientering om, til hvilken region den ansatte skal overføres."*

Rettelig bør der stå *"... i 1. pkt. nævnte kommune..."* i stedet for *"... i 1. pkt. nævnte region..."*

I bemærkningen til § 156, stk. 10, 4. pkt., s. 1016, står der: *"Kravene i forvaltningslovens § 24 til begrundelsens indhold vil således finde anvendelse, dvs. at begrundelsen vil skulle henvise til de retsregler i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformener."*

Henvisningen til loven om kommunalreformen bør ændres.