

## **Fælles opkrævningsmodel for de sikrede institutioner i Danmark**

Finansieringen af de sikrede institutioner til børn og unge har hjemmel i "Bekendtgørelse om magtandvendelse overfor børn og unge, der er anbragt udenfor hjemmet" BEK nr. 419 af 29/04/2014 § 54. Heraf fremgår, at finansieringen er anderledes end for de fleste andre sociale tilbud i Danmark. Det skyldes, at finansieringen består af en grundtakst, som den unges betalingskommune skal betale og en objektiv finansiering, som dækker de resterende omkostninger til driften, og som fordeles ligeligt mellem alle landets kommuner.

De sikrede institutioner omfatter også pladser til pædagogisk observation efter farlighedskriteriet eller som led i en længerevarende behandling efter Bekendtgørelsens § 30 stk. 1 nr. 1 – 3. Disse pladser har en døgntakst, som hjemkommunen skal betale.

### **Opkrævning**

Opkrævningen for sikrede pladser til børn og unge afhænger altså af anbringelsesgrundlaget for den enkelte unge. Dette kan være:

#### Anbringelser efter § 30 stk. 1 nr. 1 – 3 i magtbekendtgørelsen

**Pædagogisk observation, efter farlighedskriteriet eller til længerevarende behandling:** Denne type anbringelse vil blive opkrævet særskilt af driftsherren i overensstemmelse med den gældende rammeaftale, som driftsherren er underlagt – dog altid med en 100 % belægningsforudsætning. For denne form for anbringelser skal der indgås forudgående betalingsaftale mellem den anbringende kommune og driftsherren.

#### Anbringelser efter § 30 stk. 1 nr. 4 – 7 i magtbekendtgørelsen

**Grundtakst:** Taksten fastsættes af Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og fremgår af den årlige takstabel for vederlag og takster under ministeriet. Taksten opkræves herefter ved den enkelte hjemkommune pr. dag en ung er anbragt på en sikret institution. Der indgås ikke betalingsaftale for disse anbringelser.

**Objektiv finansiering:** Den objektive finansiering omfatter den resterende del af driften, som grundtaksten ikke dækker. Den objektive finansiering opkræves som et á conto beløb fordelt mellem kommunerne efter deres respektive andel af 15 – 17 årige. Her bruges Danmarks Statistiks tal pr. 1. januar året før.

Pladser, som benyttes af uledsagede unge flygtninge, er fuldt objektivt finansieret.

Driftsherrerne udsender hvert 1. kvartal en á conto opkrævning på den objektive finansiering for det respektive driftsår.

Herefter opkræves løbende i driftsåret for henholdsvis sociale pladser til pædagogisk observation eller efter farlighedskriteriet samt grundtakstandelen pr. plads ved den unges hjemkommune.

I supplementsperioden efterreguleres det opkrævede á conto beløb i forhold til den endelige aktivitet ved den enkelte institution. Efterregulering skal foreligge senest 15. januar.

### **Beregningsgrundlag**

#### Á conto opkrævning

Beregningen af á conto beløbet (den objektive finansiering) tager udgangspunkt i takstberegningsgrundlaget efter de gældende bestemmelser herfor. Beregningen medsendes opkrævningen og ser således ud:

<b>Antal pladser</b>	
heraf sociale	
heraf pladser til uledsagede unge	
heraf grundtakstomfattede pladser	
<b>Omkostningsbudgettet</b>	
heraf sociale pladser	
aktivitetsforventning for grundtakstomfattede pladser	
heraf grundtakst	1.250.000 (2010-niveau)
<b>heraf a conto betaling</b>	
<b>A conto skolepladser til uledsagede unge</b>	
<b>Efterregulering af foregående års regnskabsresultat</b>	
<b>I alt opkræves á conto</b>	

I beregningen tages først højde for hvilke bestemmelser de enkelte pladser ved den respektive institution er omfattet af:

- **heraf sociale:** Den enkelte driftsherres forventning til forbruget af pladser efter magtbekendtgørelsen § 30 stk. 1 nr. 1 – 3.
- **heraf pladser til uledsagede unge:** Finansiering via grundtaksten ved vurderet brug af døgnpladser til uledsagede unge
- **heraf grundtakstfinansierede pladser:** Finansiering via grundtaksten

Dernæst videreføres ovenstående i forhold til fordelingen af omkostningsbudgettet mellem grundtakst og objektiv finansiering:

- **heraf sociale pladser:** Angiver hvilken andel af omkostningsbudgettet som forventes finansieret ved henvisninger til sociale pladser.
- **aktivitetsforventninger for grundtakstomfattede pladser:** Der er i de regionale rammeaftaler om koordinering af lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger præciseret forudsat en belægningsprocent på 90 %. Denne aktivitetsforventning påføres de forventede grundtakstindtægter fra kommunerne, da der ved en forventet aktivitet på 90 % vil mangle de resterende 10 % af grundtakstindtægterne.
- **heraf grundtakst:** Angiver den af Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold fastsatte grundtakst for den enkelte sikrede plads.

Den endelige objektive finansiering til á conto opkrævning er dermed den resterende del af omkostningsbudgettet, som ikke forventes opkrævet i relation til henholdsvis aktivitet ved sociale pladser og grundtakstopkrævning for den enkelte sikrede plads.

À conto opkrævningen indeholder også forventet brug af skolepladser ved institutionernes skoletilbud til uledsagede unge flygtninge, da gruppen ikke har en betalingskommune.

Endelig vil eventuelle udgifter og omkostninger, som ikke har kunnet indeholdes i foregående driftsårs regnskabsresultat, blive medregnet. Det er udgifter og omkostninger, som ikke var mulige at medregne ved den fremrykkede regnskabsafslutning 15. januar.

### Efterregulering

Den objektive à conto opkrævning bliver efterreguleret en gang om året, og har til formål at sikre, at forholdet mellem de forskellige indtægtskilder justeres, så det afspejler den faktiske aktivitet, herunder dækning for pladser brugt efter magtbekendtgørelsens § 30 stk. 1 nr. 1 – 3 (sociale pladser) samt døgnpladser og skolepladser brugt af uledsagede unge flygtninge.

Som det fremgår af regnskabsoversigten fokuseres derfor først på regulering af indtægtsforholdene ved den enkelte institution:

<b>Indtægtsbudget for institutionen</b>		
<b>Regnskabsposter</b>	<b>Budgetterede indtægter</b>	<b>Foreløbigt regnskab</b>
<b>Indtægtsregnskab</b>		
objektiv a conto opkrævning døgnpladser		
grundtakstsindtægter		
takstindtægter vedr. sociale pladser		
<b>Foreløbigt omkostningsregnskab</b>		
<b>Af foreløbigt regnskabsresultat overført til næstkommende driftsår</b>		
<b>Foreløbigt regnskabsresultat til efterregulering</b>		
<b>Opkrævning skolepladser til uledsagede unge</b>	<b>Opkrævet á conto</b>	<b>Foreløbigt regnskab</b>
<b>Foreløbigt regnskabsresultat udgør % af indtægtsbudget</b>		
<b>Endelig foreløbigt regnskabsresultat til efterregulering</b>		

Forholdet mellem indtægtsregnskabet og det foreløbige omkostningsregnskab kan give anledning til en efterregulering. Dette er dog forudsat, at:

- Det foreløbige omkostningsresultat ikke overstiger det oprindelige indtægtsbudget ved institutionen. Er omkostningsregnskabet større end det oprindelige indtægtsbudget **overføres denne overstigeelse til næstkommende driftsår.**
- **Efterreguleringen overstiger 2 % af indtægtsbudgettet.** Der er tale om en bagatelgrænse, som benyttes for at undgå unødigt administration ved en lille efterregulering. Ved efterregulering over 2 % efterreguleres det fulde beløb. Efterreguleringer under 2 % af indtægtsbudgettet indregnes i næste á conto opkrævning.
  - Dette indbefatter en eventuel efterregulering af á conto **opkrævningen for skolepladser til uledsagede unge.**

Samlet vil á conto opkrævningen samt efterreguleringen kun i særlige tilfælde kunne overstige det budgetterede takstberegningsgrundlag. Dette kan kun ske ved meraktivitet over 100 % eller at flere uledsagede unge flygtninge har modtaget undervisning end forudsat. En eventuel overstigelse der ikke kan begrundes hermed vil medføre en overførsel af merforbruget til det næste driftsår.

#### Oplysning vedrørende forventet á conto opkrævning af objektiv finansiering

Driftsherrerne beregner primo 3. kvartal forventet á conto opkrævning af objektiv finansiering for næstkommende driftsår. Dette sker for at understøtte kommunernes budgetprocesser. Da alle beregningsforudsætninger ikke er tilgængelige på dette tidspunkt, benyttes der i beregningen af den forventede objektive finansiering følgende præmisser:

- Der benyttes den sidst kendt fastsatte grundtakst.
- Der benyttes bruttobudget samt takster som benyttes i det respektive driftsår, á conto opkrævningen vedrører. Dette gælder såvel døgnpladser som skoletakst. Disse kan være foreløbige, da driftsherrerne budgetprocesser pågår i denne periode.
- Der benyttes den senest kendte aktivitetsforventning (belægningsforudsætning) i beregningen. Denne kan ændre sig, da der kan ske ændringer herpå gennem kommunernes ansvar for koordineringen af lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger.
- Der indregnes ikke forventning til efterregulering af foregående års regnskabsresultat, da dette ikke kendes eller kan anslås på beregningstidspunktet.

Forventningen til den kommende á conto opkrævning af objektiv finansiering er dermed behæftet med en vis usikkerhed. Der er tale om en forventning og dermed er beregningen ikke at betragte som bindende.

Der udsendes oplysningsbrev til alle kommuner, når beregningen er tilgængelig.

#### **Tidsplan for opkrævningsprocesserne**

Alle opkrævningsprocesser følger nedenstående årshjul:

<b>Tidspunkt</b>	<b>Aktivitet</b>
Ultimo 1. kvartal i driftsåret	A conto opkrævning af objektiv finansiering
Primo 3. kvartal forudgående driftsår	Udsendelse af oplysningsbrev til kommunerne om forventet objektive a conto opkrævning for kommende driftsår.
1. januar til 31. december	Løbende opkrævning af grundtakst
1. januar til 31. december	Løbende opkrævning af indgåede aftaler om unge indsat til pædagogisk observation.
Inden 15. januar i driftsårets supplementsperiode	Efterregulering af a conto opkrævningen udsendes for forudgående driftsår.

En samlet opgørelse af á conto opkrævninger, efterreguleringer heraf samt forventet objektiv opkrævning fra alle driftsherrer, fremgår af Danske Regioners hjemmeside på [www.regioner.dk/social/ungdomskriminalitet](http://www.regioner.dk/social/ungdomskriminalitet).