

Den statslige aktivitetsafhængige pulje i 2009

Regeringen og Danske Regioner indgik den 14-06-2008 aftale om regionernes økonomi i 2009. Hovedlinierne i aftalen er beskrevet i punktet "Aftale om regionernes økonomi 2009".

Den statslige aktivitetsafhængige pulje indgår som en del af finansieringen i regionernes økonomi på sundhedsområdet. Principperne for puljen og baseline for 2009 er fastsat i bilag 1 til økonomiaftalen for 2009: "Principper for udbetaling af penge fra den statslige, aktivitetsbestemte pulje og baseline i 2009". Der gives her en nærmere beskrivelse af den aktivitetsafhængige pulje i 2009, herunder ændringer i de statslige aktivitetsafhængige puljer i 2008 som følge af økonomiaftalen, og sammenhængen mellem økonomi og aktivitet i 2009.

1. De statslige aktivitetsafhængige puljer i 2008 er suspenderet

De statslige aktivitetsafhængige puljer er suspenderet i 2008 som følge af overenskomstkonflikten på sygehusområdet. Det betyder, at den generelle aktivitetspulje og strålepulje begge er kommet til udbetaling, og der vil ikke blive stillet krav om en aktivitetsvækst på 3,9 pct. i 2008 for at opnå aktivitetspuljerne.

2. Dækningsområde for den statslige aktivitetsafhængige pulje

Den statslige aktivitetsafhængige pulje er i 2009 igen samlet i én generel aktivitetsafhængig pulje, og der er fra 2009 ingen pulje specifikt til stråleaktivitet. Dækningsområdet for den generelle aktivitetspulje er beskrevet i cirkulæret om det statslige aktivitetsafhængige tilskud i 2009.

Den generelle aktivitetsafhængige pulje vedrører al somatisk sygehusbehandling, der foregår ambulant eller under indlæggelse, og som finansieres af en sygehusregion ved egne eller fremmede sygehuse, på private klinikker, udvalgte behandlinger i speciallægepraksis mv. samt udgifter til genoptræning, der er ydet til patienter under indlæggelse på sygehus, jf. § 4 i cirkulæret. En række mindre områder som fertilitetsbehandling, sterilisationer mv. er ikke omfattet af puljen.

3. Udformning af den statslige aktivitetsafhængige pulje

Den generelle aktivitetsafhængige pulje er udformet på den måde, at der udmeldes en baseline, og at aktivitet ud over den fastsatte baseline honoreres, indtil puljen er opbrugt. Den samlede ramme for den statslige aktivitetsafhængige pulje forbliver uændret i 2009 i forhold til 2008. Det betyder, at det samlede løft for 2009 på 1.835 mio. kr., hvoraf 785 mio. kr. er nye midler og 1.050 mio. kr. er produktivitetsskravet på 2 pct., tillægges baseline, så det kun er baseline, der forøges ved aktivitetsløftet.

Det statslige, aktivitetsbestemte tilskud på sygehusområdet udgør i 2009 3.134 mio. kr. på landsplan inkl. kommunalt aktivitetsbidrag, svarende til 2.538 mio. kr. til regionerne. En del af puljen, 10 mio. kr., vil dog blive tilført regionerne via en statslig refusionsordning til dækning af rejse- og

opholdsudgifter for patienter, der henvises til strålebehandling i udlandet. Aktivitetspuljen i 2009 udgør dermed i alt 2.528 mio.kr.

Tabel 1 Fordeling af statslige, aktivitetsafhængige midler og udbetalingsprincipper i mio.kr. og 09pl

	Aktivitetspulje	
	Ekskl. KMF	Inkl. KMF
Udbetaling med 100 pct. af DRG/DAGS-takst	1.167	1.383
Udbetaling med 70 pct. af DRG/DAGS-takst	1.361	1.751
I alt	2.528	3.134

Der anvendes knæktakster for den generelle aktivitetsafhængige pulje, hvor taksten enten udgør 70 pct. af DRG værdien eller 100 pct. af DRG værdien. Således vil 1.167 mio. kr. udbetales med 100 pct. af DRG/DAGS værdien, mens 1.361 mio. kr. udbetales med 70 pct. af DRG/DAGS værdien.

4. Sammenhæng mellem økonomi og aktivitet

Aftalen fastlægger en klar sammenhæng mellem aktivitet og økonomi i 2009. Der er i aftalen skabt råderum til en aktivitetsvækst på 3,5 pct. i 2009. Der er endvidere forudsat et samlet produktivitetskrav på 2 pct. på puljen i 2009.

5. Produktionsværdi og fastlæggelse af baseline i 2009

I boks 1 i aftalen om regionernes økonomi i 2008, samt i bilag 1 til aftalen, er der opgjort en foreløbig baseline for 2009 på 50.538 mio. kr. (opgjort i takstsystem 2008 opregnet til 2009-pl). Denne baseline er en teknisk baseline, der har været brugt til at beregne den kommunale medfinansiering. Baseline i 2009 bliver den faktiske aktivitet i 2008, jf. bilag i økonomiaftalen for 2009. Der er dermed ingen krav til en aktivitetsvækst i 2008 på 3,9 pct.

Den endelige baseline for 2009 bliver beregnet og udmeldt af Sundhedsstyrelsen ved udgangen af 2. kvartal 2009. Baseline opgøres aftalekonsistent i forhold til den forudsatte aktivitetsstigning fra 2008 til 2009 på 3,5 pct.

Metoden til beregning af baseline er:

1. Den faktiske aktivitet i 2008 opgøres med takstsystem 2009.
2. Produktionsværdien efter pkt. 1 tillægges den forudsatte aktivitetsstigning fra 2008 til 2009 på 3,5 pct.
3. Der korrigeres (plus/minus) for nettobudgetvirkningen af puljer i finansloven for 2009.
4. Produktionsværdien af de statslige aktivitetsafhængige midler i 2009 på i alt 3.884 mio. kr. (09-pl) fratrækkes produktionsværdien efter pkt. 1-3 for at danne baseline.

Baseline for 2009 fordeles mellem regionerne med en nøgle, der svarer til deres faktisk realiserede aktivitet i 2008, opgjort ved takstsystem 2009.

6. *Produktivitetskrav*

For at regionerne kan opnå deres andel af aktivitetspuljen i 2009, skal de dels opnå en samlet aktivitetsvækst i 2009 på 3,5 pct., dels opfylde et krav om en produktivitsudvikling på 2,0 pct. i 2009. Der er ingen krav til aktivitet eller produktivitet i 2008, da aktivitetspuljerne er blevet suspenderet og udbetalt via bloktilskuddet uden krav om aktivitetsopfyldelse.

Produktivitetskravet på 2,0 pct. i den aktivitetsbestemte pulje udmøntes i 2009, som et produktivitskrav på puljens baseline.