

Økonomiaftaler, bloktilskud og lov- og cirkulæreprogram (DUT) Generelle tilskud til regionerne i 2010 og 2011, lov- og cirkulæreprogram

Indhold:

1. Fastsættelse af bloktilskud
 2. Lov- og cirkulæreprogram 2009/10
 3. Andre reguleringer
- Bilag A: Bloktilskudsaktstykket
Bilag B: Oversigt over punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke har givet anledning til kompensation

1. Fastsættelse af bloktilskud

Folketingets Finansudvalg har den 24. juni 2010 tiltrådt aktstykke nr. 163 af 24. juni 2010 (Bilag A). Aktstykket omfatter bl.a. en midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2010 og fastsættelsen af bloktilskuddet for 2011.

Midtvejreguleringen af bloktilskuddet for 2010 foretages som følge af en række særlige reguleringer og Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT), hvor regionerne i 2010 kompenseres for de opgaveændringer i 2010, der er påført regionerne, efter aktstykket for 2009 blev tiltrådt.

Aktstykket fastsætter regionernes bloktilskud for 2011 på baggrund af det der blev aftalte udgiftsniveau i økonomiaftalen for 2011, samt reguleringer for færre eller flere opgaver, som har konsekvenser for regionerne i 2011 (DUT). Hertil kommer en række særlige reguleringer.

Indenrigs- og sundhedsministeriet udsender primo juli en tilskudsvejledning til regioner, hvoraf de enkelte regioners bloktilskud på sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde fremgår.

Bloktilskuddet på sundhedsområdet

Bloktilskuddet for 2011 på sundhedsområdet er fastsat til 79.529,9 mio. kr. Heraf udgør reguleringerne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet 85,6 mio. kr. og andre reguleringer 20,6 mio. kr., jf. tabel 1. Andre reguleringer uddybes i afsnit 3 i dette vejledningspunkt.

Tabel 1. fastsættelse af bloktilskud til regionerne i 2011 på sundhedsområdet i mio. kr. og 2011 pl

Bloktilskud fastsat som følge af økonomiaftalen for 2010	79.464,9
Lov- og cirkulæreprogram (ekskl. trepartsinitiativer)	85,6
Andre reguleringer	-20,6
I alt	79.529,9

*Anm: I forhold til andre reguleringer er balancetilskuddet udeladt, eftersom det indgår i bloktilskuddet fra økonomiaftalen.

Regionernes bloktilskud for 2010 blev på aktstykket fra 2009 fastsat til 77.092,5 mio. kr. (10pl). Bloktilskuddet midtvejsreguleres i 2010 med 303,5 mio. kr. som følge af lov- og cirkulæreprogrammet samt med 50 mio. kr. som følge af andre reguleringer. Det samlede bloktilskud udgør derved 77.446 mio. kr. i 2010, jf. tabel 2. De særlige reguleringer uddybes i afsnit 3 i dette vejledningspunkt.

Tabel 2 Bloktilskuddet for 2010 til regionerne inkl. midtvejsregulering. mio. kr. i 10pl

Bloktilskud udmeldt juli 2009	77.092,5
Lov- og cirkulæreprogram	303,5
Andre reguleringer	50,0
I alt	77.446,0

Bloktilskuddet på området for regional udvikling

Bloktilskuddet til regional udvikling fastsættes i 2011 til 2.179,2 mio. kr.. Heri indgår en regulering som følge af lov- og cirkulæreprogrammet på 76,5 mio. kr.

Tabel 3 Bloktilskuddet for 2011 til regional udvikling i mio. kr. 11 pl

Bloktilskud fastsat i økonomiaftalen	2.103
Lov- og cirkulæreprogram	76,5
Andre reguleringer*	0
I alt	2.179

*Anm: Andre reguleringer er sat til 0 mio. kr. da det udelukkende vedrører balancetilskuddet, som er indregnet i bloktilskuddet fra aftalen.

Regionernes bloktilskud for 2010 blev på aktstykket for 2009 fastsat til 2.071,6 mio. kr. Bloktilskuddet midtvejsreguleres i 2010 med 0,1 mio. kr. som følge af lov- og cirkulæreprogrammet. Dermed bliver det samlede tilskud i 2010 2.071,7 mio. kr. i 10pl.

2. Lov- og cirkulæreprogram 2009/10

I henhold til Det Udvidede Totalbalanceprogram (DUT) medfører udgiftsmæssige konsekvenser af love, bekendtgørelser, vejledninger mv., at det regionale bloktilskud reguleres. Reglerne for DUT fremgår af Finansministeriets Vejledning om Det Udvidede Totalbalanceprincip, Vejledning nr. 63 af 9. oktober 2007.

Nedenfor er kort redegjort for de punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som har givet anledning til kompensation og derfor er optaget på lov- og cirkulæreprogrammet. En (*)-markering efter overskriften angiver, at beløbet skal efterreguleres. En (1)-markering angiver, at det permanente udgiftsniveau først nås efter BO-periodens udløb, hvorfor sagen skal medtages på følgende års aktstykke.

Kompensationen for 2010 er angivet i 2010-prisniveau, mens kompensationsbeløb for 2011 og frem er angivet i 2011-prisniveau. Pris- og lønudviklingen for det regionale område (inklusive medicin) forventes at blive 0,8 pct. fra 2010 til 2011. Denne regulering anvendes både på sundheds- og regional udviklingsområdet.

Midtvejsreguleringen for 2010 udbetales i de generelle tilskud i oktober, november og december 2010.

Beløbene på lov- og cirkulæreprogrammet fremgår også af bilaget med bloktilskudsaktstykket.

En række sager har været drøftet i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet, men har ikke givet anledning til kompensation, og er derfor ikke optaget på aktstykket. En oversigt over disse fremgår af bilag B.

JUSTITSMINISTERIET

SINE – Levering af kontrolrumsløsning

Med ændringen af beredskabsloven i 2007 blev det fra statslig side besluttet, at alle beredskaber skulle benytte det fælles radiokommunikationsnet SINE, herunder også den kontrolrumsløsning til SINE, som staten i februar 2008 indgik kontrakt med firmaet Terma om levering af. Den samlede kontrolrumsløsning skulle oprindeligt have været leveret og i drift 1. oktober 2008. Denne leveringsfrist blev ikke overholdt, og kontrolrumsløsningen er endnu ikke leveret.

Da den statslige kontrolrumsløsning ikke blev leveret som forudsat, blev regionerne i juni 2009 nødt til at sikre den fortsatte varetagelse af vagtcentralfunktionen gennem indgåelse af en aftale med Falck om at leje Falcks radionet og vagtcentralsystem. Aftalen med Falck, som løber over perioden 1. september 2009 – 31. maj 2011, er indgået i en forhandlingssituation, hvor der ikke var andre muligheder tidsmæssigt end at indgå en aftale med Falck, og må således vurderes at være dyrere, end hvad der kunne være opnået i normal forhandlingssituation (f.eks. en udbudssituation).

Der er på den baggrund opnået enighed mellem Danske Regioner og staten om, at regionerne kompenseres med 25 mio. kr. i 2010 for merudgifter som følge af den manglende statslige kontrolrumsløsning til SINE.

INDENRIGS- OG SUNDHEDSMINISTERIET

Bekendtgørelse nr. 981 af 15/10-2009 om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale

Den 1. november 2009 trådte bekendtgørelse nr. 981 af 15. oktober 2009 om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale i kraft. I bekendtgørelsen fastsættes bestemmelser om indhentning af tilladelse til besiddelse, fremstilling, anvendelse og opbevaring af biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale. Der fastsættes endvidere bestemmelser om registrering, indberetning, overdragelse og bortskaffelse af biologiske stoffer mv.

Det er blandt andet lagt til grund for vurderingen af regionernes merudgifter, at de klinisk mikrobiologiske afdelinger indhenter en generel tilladelse til diagnostisk udredning hos Center for Biosikring og -Beredskab og at sygehusene således alene skal indhente tilladelser vedrørende specifikke stoffer, såfremt disse ønskes opbevaret efter endt udredning eller fremskaffes til f.eks. forskningsformål.

Det er endvidere lagt til grund, at der ikke af bekendtgørelsen følger krav til fysisk sikring af rum, hvor der opbevares kontrolbelagt materiale, som ikke i et vist omfang allerede er opfyldt på de klinisk mikrobiologiske afdelinger.

Det er på den baggrund aftalt, at regionerne kompenseres for merudgifter som følge af bekendtgørelsen med 0,5 mio. kr. i 2010 og 0,2 mio. kr. fra 2011 og følgende år.

Bekendtgørelse nr. 1299 af 15/12-2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv. (1)

Det er aftalt, at fritvalgsrammen for de tre private behandlingssteder for traumatiserede flygtninge – OASIS, RCT-Jylland og RCT-København udvides i tre år med 2,66 mio. kr. pr. center.

Bloktilskuddet blev på baggrund heraf forøget med 8,0 mio. kr. i 2009. Kompensationen for 2010 udgør 8,2 mio. kr. Kompensationen for 2011 drøftes i forbindelse med næste års lov- og cirkulæreprogram.

Udligning vedrørende behandling af bløderpatienter

Regionerne udlignes for udgifter til meget dyre faktorpræparater ved sygehusbehandling af visse bløderpatienter, så der ydes tilskud til udligning af regionernes udgifter, der overstiger 1 mio. kr. pr. patient pr. finansår. Udligningen foretages to år efter, at regionerne har afholdt udgifterne til faktorpræparater. Udligningen er neutral for staten.

Bloktilskuddet reguleres med -50,2 mio. kr. i 2011.

Lov nr. 430 af 10/6-2003 om ændring af lov om patientforsikring og lov om erstatning for lægemiddelskader (Udvidelse af patientforsikringens dækningsområde til primærsektoren og Bekendtgørelse nr. 1099 af 12/12-2003 om henlæggelsen af sager efter lov om patientforsikring til Dansk Tandlægeforenings Patientskadeborsikring og Tandskadenævnet (efterregulering))

Med en ændring af lovgivningen om patienterstatning blev patientforsikringsordningens dækningsområde i 2003 udvidet til også at omfatte privatpraktiserende autoriserede sundhedspersoner, private sygehuse og kommunale sundhedsordninger, herunder tandskadeområdet. Lovændringen trådte i kraft 1. januar 2004.

Der kunne ikke opnås enighed om lovforslagets økonomiske konsekvenser for regionerne ved DUT-forhandlingerne i forbindelse med vedtagelsen af lovændringen. Det blev derfor aftalt, at

kompensationsniveauet skulle fastlægges endeligt i 2007 med udgangspunkt i erfaringerne fra de første tre år. Sagen blev ikke afsluttet i 2007 men det blev efterfølgende aftalt, at lovændringen og bekendtgørelsen skulle ses samlet og at der skulle foretages efterregulering tilbage fra 2007.

Der er nu opnået enighed om, at bloktilskuddet til regionerne reguleres med 141,4 mio. kr. i 2010 (inklusive efterregulering fra 2007-2009), 20,1 mio. kr. i 2011, 20,9 mio. kr. i 2012 og 21,7 mio. kr. i 2013 og årene derefter.

Bekendtgørelse nr. 674 af 26/8-2008 om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper (Tilskud til behandling af depression)

Der blev ved økonomiforhandlingerne i 2007 afsat 20,0 mio. kr. til at påbegynde ordningen for tilskud til behandling af let til moderat depression hos privatpraktiserende psykolog. Ved satspuljeaftalen fra 2008 blev der tilført 20,0 mio. kr. til en udvidelse af ordningen (flere årgange).

Da antallet af patienter har været langt større end antaget er der opnået enighed om, at de 20,0 mio. kr., der blev afsat i satspuljeaftalen 2008 anvendes til at finansiere den nuværende ordning for de 18-37-årige (flere patienter). Regionernes bloktilskud reguleres med 38,2 mio. kr. i 2010 (for årene 2009 og 2010) samt 19,3 mio. kr. i 2011 og følgende år. Den kommunale medfinansiering udgør 4,2 mio. kr. i 2010 og 2,1 mio. kr. i 2011 og følgende år.

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse nr. 674 af 26/8-2008 om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper (Tilskud til behandling af angst)

Bekendtgørelsesændringen vil omfatte tilskud til psykologbehandling af patienter med let til moderat depression. Ordningen er ikke iværksat endnu, da det ikke har været muligt at indgå en aftale med Dansk Psykolog Forening. Danske Regioner vil stille krav om at tilbud indføres i forbindelse med de kommende forhandlinger om fornyelse af overenskomsten om psykologhjælp, som forventes at træde i kraft 1. april 2011.

Regionerne kompenseres med 23,0 mio. kr. i 2010 og 23,2 mio. kr. årligt fra 2011 og frem. Den kommunale medfinansiering udgør 2,6 mio. kr. årligt fra 2010 og frem.

Lov nr. 533 af 26/5-2010 om ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien og lov om rettens pleje (Tvungen opfølgning) (1)

Fra 1. oktober 2010 indføres hjemmel i psykiatriloven til at gennemføre tvungen opfølgning efter udskrivning i en forsøgsperiode på 4 år overfor de sværest psykisk syge patienter, som det indenfor rammerne af den hidtidige lovgivning ikke har været muligt at fastholde i den nødvendige behandling.

Patienter omfattet af tvungen opfølgning pålægges pligt til at møde op til medicinsk behandling i det psykiatriske sygehusvæsen. Møder patienten ikke op til den aftalte behandling, kan patienten afhentes af politiet og bringes ind på psykiatrisk sygehus, hvor den nødvendige behandling herefter vil blive gennemført. Der skal være en sundhedsperson til stede, når politiet afhenter patienten.

Til patienter, der omfattes af tvungen opfølgning efter udskrivning, skal der beskikkes en patientrådgiver.

Regionerne kompenseres for deres udgifter til patientrådgivere samt det medfølgende sundhedspersonale, hvis tilstedeværelse er påkrævet i tilfælde af politiafhentning. Regionernes kompensation udgør 0,4 mio. kr. årligt i perioden 2010-2013.

Retningslinjer for indsatsledelse (1)

I forbindelse med revisionen af Retningslinjer for indsatsledelse i 2008 (tidligere: Indsatstaktiske retningslinjer) har regionernes sundhedsberedskab fået en formel plads i indsatsledelsen ved større ulykker og katastrofer på lige fod med politiet og det kommunale redningsberedskab.

Efterfølgende er indsatslederuddannelsen blevet styrket og udvidet fra de nuværende 3 uger til 7 uger, og endvidere afholdes de kommende år en række opdateringskurser for deltagere fra politi og redningsberedskab. Sundhedsberedskabet deltager med kursister og undervisere i 3 af de 7 ugers indsatslederuddannelse og endvidere med undervisere i overgangsuddannelsen for politi og redningsberedskab. Den nye uddannelse i indsatsledelse er trådt i kraft i 2010 efter en pilotfase i 2009. Der forventes afholdt i gennemsnit 5 uddannelsesforløb årligt og endvidere forventes afholdt 8 overgangsuddannelseskurser i 5 år fra 2010 og frem.

Det er aftalt, at regionerne kompenseres med 3,8 mio. kr. i 2010 for merudgifter vedrørende kurserne i 2010 og pilotkurserne i 2009. I årene 2011-2014 kompenseres regionerne med 3,5 mio. kr. årligt, og fra 2015 og årene derefter udgør kompensationen 3,2 mio. kr.

Vejledning om koordinering af sundhedsydelser og visse sociale ydelser for borgere, der rejser mellem EU-landene

Den 1. maj 2010 erstattedes reglerne i EF-forordning 1408/71 om social sikring af vandrende arbejdstagere af reglerne i EF-forordning 883/04 om koordinering af sociale sikringsordninger.

Den nye forordning indebærer en række ændringer på området for koordinering af ydelser ved sygdom m.m. Disse er indarbejdet i "Vejledning om naturalydelser ved sygdom mv." Ændringerne vedrører følgende områder, som vil give merudgifter for regionerne:

- Ændret mellemstatslig finansiering af udgifter til sygehjælp til pensionister.
- Offentlig sygesikring af efterlønsmodtagere.
- Fortsat dansk sygesikring af visse familiemedlemmer.
- Fortsættelse af en påbegyndt behandling for pensionerede grænsearbejdere.

Endvidere er det en forudsætning for administration af ændringerne, at der sker tilpasning af regionernes IT-systemer for afregning mv. på praksisområdet.

Det er aftalt, at regionerne kompenseres for merudgifter som følge af EF-forordningen og den tilhørende vejledning med 3,2 mio. kr. i 2010 og 4,4 mio. kr. i 2011 og følgende år.

Lov af 3/6-2010 om ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien og lov om rettens pleje (Oppegående tvangsfiksering)

Med lovændringen indføres der:

- Maksimal betænkningstid på tre dage forud for beslutning om tvangsbehandling.
- Hjemmel til oppegående tvangsfiksering på Sikringsafdelingen under Retspsykiatrisk afdeling, Region Sjælland.
- Pligt til ugentlig ekstern lægelig vurdering af tvangsfikseringer, der udstrækkes ud over 48 timer.

Regionerne kompenseres med i alt 0,1 mio. kr. årligt. Kompensationen skal især dække regionernes udgifter til én ugentlig ekstern efterprøvelse af tvangsfikseringer, der strækker sig over mere end 48 timer.

Videreførelse af pulje til ansættelse af mere personale i retspsykiatrien

I satspuljen på sundhedsområdet for perioden 2008-2011 blev der afsat 90 mio. kr. som en engangsbevilling til udbygning af den retspsykiatriske sengekapalet. Det blev ved udmøntningen forudsat, at de 90 mio. kr. skulle fordeles med 30 mio. kr. i 2008 (halvårseffekt) og 60 mio. kr. i 2009 (helårseffekt).

Formålet med puljen var at ansætte mere personale i retspsykiatrien med henblik på at sikre, at flere retspsykiatriske patienter får en specialiseret behandling under indlæggelse, i distriktspsykiatrien mv. Indsatsen skal bl.a. medvirke til at forebygge kriminalitet blandt psykisk syge.

Med den seneste satspuljeaftale for 2010-2013 overføres puljemidlerne, der i alt udgør 65,3 mio. kr. (i 10pl) til bloktilskudsfinansiering. Regionerne kompenseres med 59,2 mio. kr. i 2010 og 59,7 mio. kr. fra 2011 og frem. Den kommunale medfinansiering udgør 9,4 procent (6,1 mio. kr. i 2010 og følgende år).

Bekendtgørelse nr. 634 af 26/6-2009 om hjemtransport af døde patienter

Ændringen af sundhedsloven vedrørende hjemtransport af afdøde patienter blev behandlet på lov- og cirkulæreprogrammet for 2008/2009. Regionerne blev kompenseret med 0,6 mio. kr. i 2009 og 0,2 mio. kr. fra 2010 og frem som følge af merudgifter vedrørende dækning af udgifter til hjemtransport af afdøde patienter i følgende situationer:

- patienter, som dør under eller efter overflytning mellem sygehuse, når overflytningen er begrundet i pladmæssige hensyn.
- patienter under 18 år, som dør under eller efter overflytning mellem sygehuse, når overflytningen er begrundet i pladmæssige hensyn.

I forbindelse med vedtagelsen af loven skete der en ændring, så regionerne fra 1. januar 2010 skal dække udgifter til hjemtransport af afdøde patienter, som er døde under eller efter overflytning mellem sygehuse, hvor overflytningen var begrundet i pladmæssige eller sundhedsfaglige hensyn.

Det er aftalt, at regionerne kompenseres med 6,4 mio. kr. i 2010 og 6,5 mio. kr. årligt fra 2011 og frem til dækning af merudgifter som følge af ændringen pr. 1. januar 2010 vedrørende dækning af hjemtransport af afdøde patienter.

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET

Lov nr. 480 af 12/6-2009 om ændring af lov om dagpenge ved sygdom mv.

I medfør af loven opnår arbejdsgiverne lettelser som følge af en udvidelse af forlængelsesreglerne for personer, der endnu ikke er udredt i forhold til fleksjob eller førtidspension.

Lovændringen har haft virkning fra 6. juli 2009.

Bloktilskudsreguleringen er først optaget på lov- og cirkulæreprogrammet for 2009/10, da sagen ikke blev færdigforhandlet for regionernes vedkommende på lov- og cirkulæreprogrammet for 2008/09.

Bloktilskudsreguleringen udgør -7,0 mio. kr. i 2010 (inklusive 2009-virkning) og -4,6 mio. kr. i 2011 og følgende år.

Lov nr. 508 af 19/5-2010 om ændring af lov om arbejdsmiljø (Samarbejde om sikkerhed og sundhed mv.)

Ændringen af arbejdsmiljøloven indebærer en række ændringer i samarbejdet om arbejdsmiljø på virksomhederne og af arbejdsmiljøuddannelsen. Begge dele kan fremover tilrettelægges mere fleksibelt og i højere grad målrettes den enkelte virksomheds og branches behov. Der indføres endvidere regler om virksomhedernes årlige tilrettelæggelse af arbejdsmiljøarbejdet og mulighed for at aftale en tværgående arbejdsmiljøorganisation for flere virksomheder.

Lovgivningen er en udmøntning af anbefalingerne fra det trepartsudvalg bestående af arbejdsmarkedets parter og Arbejdstilsynet, som har arbejdet med styrkelse af sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen.

Regionerne kompenseres med 0,8 mio. kr. i 2010 og 2,8 mio. kr. i 2011 og følgende år.

MILJØMINISTERIET

Ændring af bekendtgørelse om klassificering og mærkning af farlige stoffer og produkter samt ændring af bekendtgørelse om bekæmpelsesmidler

Som opfølgning på ændring af kemikalieloven vedrørende terrorhandlingsplanen indsættes i bekendtgørelserne krav om udpegning af personansvarlig for sikker opbevaring og lagerstyring af gifte (herunder bekæmpelsesmidler), vandelsvurdering af personer der håndterer gifte, om lagerstyring på laboratorier og om indberetning ved muligt tyveri af kemikalier.

Regionerne kompenseres med 0,3 mio. kr. i 2010 og 0,2 mio. kr. årligt fra 2011 og frem.

Cirkulære nr. 8 af 25/1-2010 om indberetninger for 2009 om jordforureninger (Til samtlige regionsråd og kommunalbestyrelser)

Da udviklingen af en ny landsdækkende jorddatabase er forsinket, fortsætter regioner og kommuner med at indberette efter den hidtidige model i en overgangsperiode. Regionerne kompenseres for merudgifterne med 0,1 mio. kr. i 2010.

TRANSPORTMINISTERIET**Bekendtgørelse nr. 1116 af 1/12-2009 om certificering af lokomotivførere**

Bekendtgørelsen ændrer hyppigheden for efteruddannelsen af lokomotivførere, således at der kun kræves efteruddannelse hvert tredje år og ikke som i dag hvert andet år. Dette indebærer en forventet årlig besparelse for privatbanerne på ca. 150.000 kr. Samtidig vil den ændring af bekendtgørelse nr. 72 af 02/02/2009 om helbredskrav på jernbaneområdet, som gennemføres i 2011, indebære merudgifter på 50.000 kr. pr. år for privatbanerne. Der kan desuden i fremtiden forventes merudgifter grundet øgede krav til A-certifikater. Forhandling af DUT-kompensation herom udskydes til det år, hvor kravene fastsættes (formentlig i 2016).

Bloktilskuddet reguleres med -0,1 mio. kr. årligt fra 2010.

Bekendtgørelse nr. 513 af 20/5-2010 om gebyrer på Trafikstyrelsens område

Bekendtgørelsen ændrer den nugældende gebyrbekendtgørelse (Bekendtgørelse nr. 781 af 5. september 2003 om gebyrer på jernbanetilsynets område med senere ændringer). Ændringerne medfører gebyrfastsættelse efter regning på visse af de eksisterende gebyrer, hvilket forventes at indebære årlige meromkostninger for privatbanerne på 0,1 mio. kr.

Regionerne kompenseres med 0,1 mio. kr. årligt fra 2010.

Kompensation for pensionsbidrag vedrørende privatbanerne (1)

I forbindelse med overdragelsen af privatbanerne til amterne i 2001 blev det aftalt, at de berørte amter og HUR (fra 2007 regionerne) skulle kompenseres for privatbanernes optjente pensionsrettigheder. Det blev aftalt, at staten i perioden 2001-2030 udbetaler et årligt tilskud, som opregnet til 2011 pl-niveau udgør 76,5 mio. kr. Der har været en 10-årig overgangsperiode, hvor tilskuddet er udbetalt i forhold til de faktiske udgifter, mens regionerne fra 2011 kompenseres over bloktilskuddet.

Der er uklarhed over, hvad der er aftalt for perioden efter 2030. Uklarheden vedrører en eventuelt fortsat kompensation for overenskomstansattes pensionsbidrag. Kompensationen efter 2030 drøftes på lov- og cirkulæreprogrammet for 2010/11.

Regionernes bloktilskud reguleres med 76,5 mio. kr. årligt i perioden 2011-2030.

3. Andre reguleringer

Der er på aktstykket foretaget en række andre reguleringer som følge af økonomiaftalen for 2011, herunder også reguleringer, der har betydning for bloktilskuddet i 2010, dvs. for midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2010 i sidste kvartal af 2010.

3.1 vedrørende 2010

Efterregulering af medicingaranti for 2009

Udgifterne til tilskudsberettiget medicin i regnskab 2009 lå 66 mio. kr. over skønnet for 2009 fra juni 2009. Regionernes bloktilskud for 2010 bliver reguleret op med 50 mio. kr. som følge af den endelige efterregulering af medicingarantien.

3.2 vedrørende 2011

Digitalisering af den offentlige sektor

Danske Regioner, KL og Finansministeriet er enige om at udarbejde en ny fælles strategi for digitaliseringen af den offentlige sektor, som skal indgå i drøftelserne om kommunerne og regionernes økonomi for 2012. Samtidig er der enighed om at fortsætte igangværende initiativer på området, jf. tabel 4. Samlet set reguleres bloktilskuddet for 2011 med -20,6 mio. kr. til at finansiere projekterne

Tabel 4. Regulering af bloktilskud 2011, som følge af digitaliseringsprojekter i mio. kr. og 11 pl

Regionernes medfinansiering af brugerrettighedsstyringsprojektet	-7,7
Regionernes medfinansiering af borger.dk	-9,6
Regionernes medfinansiering af Dokumentboksen	-3,3
I alt	-20,6

Udløb af OK-08 aftale om seniorpolitiske initiativer

Udløb af OK-08 aftale om seniorpolitiske initiativer og kompetenceudvikling. Bloktilskuddet reduceres med 51,6 mio. kr. fra 2012.

Bilag A: Bloktilskudsaktstykket

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1218 København K

Aktstykke 163, tiltrådt 24. juni 2010

Finansministeriet. København, den 17. juni 2010.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2011 fastsættes til 71.370,1 mio. kr. Heraf udgør balancetilskud 12.175,7 mio. kr., hvoraf 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne for finansåret 2011 fastsættes til 11.014,5 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2008 til 2011 udgør 8,2.
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2011 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2010-2011 på 5,0 pct. Reguleringsprocenten udgør hermed 7,0.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at fordele en tilskudsramme på 2.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen, til idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til inden den 15. oktober 2010 at give tilsagn til den enkelte kommune om at reducere den skattestigning for kommunen for 2011, der indgår i beregningen af nedsættelsen af den enkelte kommunes statstilskud, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning, såfremt kommunens strukturelle og aktuelle økonomiske forhold tilsiger en skattemæssig tilpasning. Indenrigs- og sundhedsministeren informerer kommunerne om de nærmere kriterier, som

vurderingen af kommunernes strukturelle og aktuelle økonomiske forhold vil tage afsæt i.

- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 16.91.12.10. med 328,3 mio. kr. i 2011. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud for 2010 med 1.200,0 mio. kr. på baggrund af stigende overførselsudgifter i 2010.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud for 2010 med 300,0 mio. kr. som følge af midtvejsregulering af den kommunale aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet i 2010.
- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til kommunerne med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne, jf. bilag 5.
- at forhøje kommunernes bloktilskud for 2011 med 76,6 mio. kr. som følge af mindreudgifter i VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i 2009.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 9,6 mio. kr. i 2011 til kommunernes medfinansiering af Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 19,2 mio. kr. i 2011 til kommunernes medfinansiering af Borger.dk.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 3,3 mio. kr. i 2011 til kommunernes medfinansiering af Den digitale dokumentboks og NemSMS.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 3,0 mio. kr. i 2010 og frem til kommunernes medfinansiering af Tilbudsportalen. Samtidig overføres 3,0 mio. kr. fra § 15.11.79.20 Det kommunale lov- og cirkulæreprogram.
- at finansministeren bemyndiges til at overføre 5 mio. kr. i 2010 fra § 07.11.02.60 Kvalitetsreform til nyoprettet konto § 16.11.01.25 Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser til finansiering af etableringsomkostninger forbundet med, at konceptet for sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser stilles til rådighed for kommunerne, herunder it-understøttelse.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til

kommuner på samlet 3,4 mio. kr. i 2011 og frem som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger.

- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med samlet 2 mio. kr. i 2011 og frem som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 1,5 mio. kr. i 2011 og frem som følge af DIS-registrering af færgerne til Bornholm.
- at kommunernes bloktilskud for 2010 forøges med 504,8 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 1.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 79.529,9 mio. kr., og at statens tilskud til finansiering af regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.179,2 mio. kr. for finansåret 2011, jf. lov om regionernes finansiering.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at der for 2011 afsættes et statsligt aktivitetsafhængigt tilskud til regionerne på 2.617,3 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet fra 2011 og frem forhøjes med 1.502,7 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling fra 2011 og frem forhøjes med 14,6 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at finansministeren som led i udmøntningen af de 25.000 mio. kr. (09pl) fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018 bemyndiges til i anden runde at udmelde en samlet tilsagnsramme på indtil i alt 9.750 mio. kr. (09pl). Af de samlede udmeldte tilsagnsrammer i første og anden runde bemyndiges finansministeren til efter konkrete ansøgninger, der vurderes at leve op til kravene om en moderne sygehusstruktur, at udmønte 1.500 mio. kr. i 2011.
- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til regionerne med de regionale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af regionerne, jf. bilag 5.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet ved midtvejsreguleringen

for 2010 opreguleres med 50,0 mio. kr. til endelig regulering af medicingarantien i 2009.

- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at overføre 80 mio. kr. i 2010 fra § 16.11.01.75. Departementet til § 16.51.09. Tilskud fra ABT-fonden – Anvendt borgernær teknologi, til finansiering af udvikling og implementering af Fælles Medicinkort.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ikke at foretage en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud i 2010 som følge af afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 i økonomiaftalen for 2010 og det reviderede skøn for 2010 i økonomiaftalen for 2011.
- at staten delvist garanterer regionernes udgifter til medicintilskud i 2011, således at 75 pct. af afvigelsen mellem et skønnet udgiftsniveau på 7.095 mio. kr. i regionerne og udgifterne i regionernes regnskaber for 2011 fordeles i 2012 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2011 af statens tilskud til sundhedsområdet.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder regler for henholdsvis deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at afsætte en pulje til fællesregionale it-investeringer på 50,0 mio. kr. i 2011, som indgår ved finansieringen af regionernes forudsatte anlægsniveau.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 7,7 mio. kr. i 2011 til regionernes medfinansiering af Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 9,6 mio. kr. i 2011 til regionernes medfinansiering af Borger.dk.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 3,3 mio. kr. i 2011 til regionernes medfinansiering af Den digitale dokumentboks og NemSMS.
- at det regionale bloktilskud til sundhedsområdet i 2010 reguleres med 303,5 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 3.
- at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling i 2010 forhøjes med 0,1 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 4.

- b. Staten yder årligt tilskud til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, samt til regionerne, jf. lov om regionernes finansiering. Tilskuddene fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og regioner skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Regeringen indgik den 12. juni 2010 aftale med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2011. Den 12. juni 2010 indgik regeringen aftale med KL om kommunernes økonomi for 2011.

Aftalen med KL

Det er i aftalen med KL forudsat, at kommunernes serviceudgifter i 2011 udgør 232,8 mia. kr. under forudsætning af indtægter fra den centrale refusionsordning på 1,8 mia. kr. Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af DUT-princippet. Udgangspunktet for aftalen er kommunernes budgetter for 2010.

Med henblik på at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter for kommunerne under ét er der fastsat et balancetilskud på 12.176 mio. kr. i 2011, hvoraf de 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne.

Der indføres fra 1. januar 2011 en fleksibel ordning for sund frokost i dagtilbud. Samtidig indføres særskilt betaling for frokosten, mens den maksimale egenbetaling for en daginstitutionsplads sættes ned fra 30 til 25 pct. Fra 2011 løftes bloktilskuddet permanent med 400 mio. kr. med henblik på at sikre gode rammer for frokostordningen, jf. aftale om kommunernes økonomi for 2010.

Der er med aftalen finansieret et anlægsniveau på 15 mia. kr. inklusiv kvalitetsfond, men eksklusiv kommunalt ejede ældreboliger.

I 2011 udmøntes 2 mia. kr. fra kvalitetsfonden med henblik på at forbedre de fysiske rammer på dagtilbudsområdet, i folkeskolen samt på ældreområdet mv. Investeringsniveauet på kvalitetsfundsområderne udgør således i alt 7 mia. kr. i 2011, jf. aftalen om kommunernes økonomi for 2009.

Det er en forudsætning for anvendelsen af midlerne fra kvalitetsfonden, at den enkelte kommune bidrager med tilsvarende finansiering til investeringsprojekterne.

Kvalitetsfondsmidlerne fordeles mellem kommunerne efter bloktilskudsnøglen, og midlerne budgetteres på en særskilt konto på finansloven og fremgår ligeledes af tilskudsudmeldingen til kommunerne.

Der afsættes i 2011 en lånepulje på 800 mio. kr. målrettet medfinansiering af investeringer på kvalitetsfundsområderne, herunder særligt folkeskoleområdet, i kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation.

Nogle af de fremrykkede anlægsprojekter i 2010, der er igangsat som følge af blandt andet lånepuljerne på finansloven for 2010, vil have overløb fra 2010 ind i 2011. Det tilstræbes at afslutte anlægsprojekterne i 2010. Efter en konkret vurdering kan Indenrigs- og Sundhedsministeriet i særlige tilfælde give adgang til at anvende allerede bevilligede lånetilsagn i 2011 for projekter, der er

igangsat inden 1. oktober 2010.

Der afsættes i 2011 en lånepulje på 100 mio. kr. med henblik på at fremme offentligt-private samarbejdsprojekter.

Det er forudsat i aftalen, at kommunernes overførselsudgifter vil udgøre 52,3 mia. kr. i 2011, og at kommunernes udgifter til forsøgelse og aktivering af forsikrede ledige mv. vil udgøre 11,0 mia. kr. i 2011 efter refusion og under forudsætning af en satsreguleringsprocent på 1,9.

Der er enighed om, at der foretages en midtvejsvurdering af skønnene for udgifterne til indkomstoverførsler i 2011. I tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen vil der være behov for at neutralisere dette i den indgåede aftale.

Regeringen og KL er enige om, at kommunernes aktive indsats kan påvirke størrelsen af indkomstoverførslerne.

På baggrund af det reviderede skøn for henholdsvis kommunernes overførselsudgifter i 2010 og den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet for 2010 foretages en midtvejsregulering af kommunernes bloktilskud for 2010 på 1,5 mia. kr.

Der er aftalt en pulje for skattestigninger for økonomisk trængte kommuner på 300 mio. kr. i 2011, der modsvares af en tilsvarende statslig skatnedsættelse i 2011. Regeringens skattestop omfatter kommunerne, og det er derfor forudsat i aftalen, at der udover de afsatte 300 mio. kr. ikke sker stigninger i de gennemsnitlige kommunale skatter under ét.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udmelder inden sommer de kriterier, som vil ligge til grund for fordelingen af rammen til skattestigninger. Muligheden for skatteforhøjelser skal målrettes et mindre antal kommuner, der i en særlig vanskelig situation vurderes at have behov for en skatteforhøjelse.

KL vil i lighed med sidste år igangsætte en dialog med kommunerne om, hvilke kommuner der har behov for at hæve skatten i overensstemmelse med de udmeldte kriterier og den aftale ramme til skattestigninger i 2011. Herefter ansøger kommunerne indenrigs- og sundhedsministeren om en andel af den aftalte ramme til skattejusteringer i 2011.

Puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 16.91.12.10 forhøjes til 500 mio. kr. i 2011. Forhøjelsen af særtilskudspuljen finansieres af bloktilskuddet.

Den kommunale balance for 2011 tager højde for kommunernes forventede aktivitetsbestemte bidrag på sundhedsområdet i lyset af det aftalte udgifts- og aktivitetsniveau for regionerne.

Der er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag i 2011 udgør 11.178 mio. kr. Der er enighed om at foretage en midtvejsregulering ved ændrede skøn for den kommunale medfinansiering for 2011 i forbindelse med de tekniske drøftelser af de økonomiske forudsætninger for 2012.

Der er i aftalen forudsat konstant realt nettobidrag til AER. Ændringer i denne

forudsætning vil blive taget op i forbindelse med midtvejsdrøftelsen om kommunernes økonomi for 2011.

Regeringen og KL indgik i 2008 en flerårsaftale om frigørelse af ressourcer til den borgernære service i kommunerne i 2009-2013. Kommunerne skal ved egen indsats frigøre 1 mia. kr. i 2009 stigende til 2½ mia. kr. i 2013. Regeringen skal fremsætte statslige initiativer, der kan frigøre ½ mia. kr. i 2010 stigende til 2½ mia. kr. i 2013.

Regeringen har i overensstemmelse med gensidighedsaftalen fremlagt nye konkrete initiativer, som – sammen med de initiativer, der indgik i økonomiaftalen for 2010 – i alt frigør ressourcer i kommunerne svarende til 1,1 mia. kr. i 2011.

Kommunerne vil i henhold til gensidighedsaftalen ved egen indsats frigøre mindst 0,4 mia. kr. i 2011 til service i kommunerne i forhold til 2010.

Den objektive sagsbehandling samles i 3-5 sagsbehandlingscentre med virkning fra sommeren 2012. En samling af de objektive sagsbehandlingsopgaver vil give administrative besparelser på knap 300 mio. kr. om året, svarende til en reduktion af personaleforbruget fra ca. 2.000 årsværk i dag til ca. 1.500 årsværk.

Besparelsen skal være fuldt realiseret 2 år efter samlingen. Hertil kommer en endnu ikke opgjort besparelse ved, at én samlet instans kan opnå mere gunstige kontrakter på de relevante it-fagsystemer. Effektiviseringspotentialet tilfalder kommunerne, der også finansierer implementeringsomkostningerne.

Der indføres fra 1. juli 2010 et loft over betalingen for madservice for de ældre, som er visiteret til et dagligt hovedmåltid, og som får leveret maden i eget hjem. Loftet udgør 45 kr. for en hovedret. Kommunerne er kompenseret herfor via en regulering af bloktilskuddet. Der er enighed om, at loftet ikke påvirker rammerne for kommunernes muligheder for at fastholde og udvikle niveauet for madservice.

Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor forlænges til og med 2011 inden for en uændret økonomisk ramme.

Som følge af mindreudgifter i VISO i 2008 reguleres kommunernes bloktilskud for 2011 med 76,6 mio. kr.

Tilbudsportalen styrkes for at understøtte et højere informationsniveau om indhold og priser for ydelser på det specialiserede socialområde. Samtidig iværksættes tiltag for at forbedre kvaliteten af de indberettede oplysninger. Udgifterne forbundet med Tilbudsportalen finansieres i fællesskab med 6 mio. kr. årligt fra 2010.

For at støtte op om brugertilfredshedsundersøgelser, der er sammenlignelige på tværs af institutioner og kommuner, udvikler parterne i fællesskab et datavarehus, som kommunerne indberetter resultaterne af deres undersøgelser til. Herfra kan kommunerne automatisk offentliggøre oplysningerne på brugerinformation.dk.

Igangværende centrale digitaliseringsprojekter fortsættes, og kommunerne afholder i perioden 2011-2015 40 mio. kr. til brugerrettighedsstyringsprojektet,

heraf 10 mio. kr. i 2011. Hertil afholdes omkostninger til Borger.dk og Dokumentboksen i fællesskab, således at kommunerne i 2011 bidrager med 19 mio. kr. til Borger.dk, samt bidrager med 9 mio. kr. til Dokumentboksen i 2011-2014, heraf 3 mio. kr. i 2011. Kommunerne afholder således i alt 32 mio. kr. til centrale digitaliseringsinitiativer i 2011.

Aftalen med Danske Regioner

Der er aftalt et samlet niveau for nettodriftsudgifterne (eksklusive medicintilskud) på 89.660,4 mio. kr. på sundhedsområdet i 2011. Nettodriftsudgifterne på området for regional udvikling udgør 2.774,4 mio. kr. i 2011. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet.

Aftalen indeholder et bloktilskud på sundhedsområdet på 79.464,9 mio. kr. Bloktilskuddet på sundhedsområdet er for 2011 og frem forhøjet med 1.502,7 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi, opgjort med fradrag af 50 mio. kr. til finansiering af pulje på § 16.91. til tværgående it investeringer. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Aftalen indeholder et bloktilskud vedrørende regional udvikling på 2.102,7 mio. kr. Bloktilskuddet vedr. regional udvikling er for 2011 og frem forhøjet med 14,6 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Der er i aftalen taget udgangspunkt i et forventet aktivitetsniveau for 2010 svarende til en aktivitetsstigning i forhold til den faktisk konstaterede aktivitet i 2009 på 1,4 pct.

Med aftalen løftes aktiviteten på sygehusområdet i 2011 med godt 1,8 mia. kr., svarende til en aktivitetsvækst i forhold til 2010 på 3,0 pct. Det tilvejebringes ved et realløft på 612 mio. kr. og produktivetsforbedringer på 2 pct. Produktivetskravet på 2 pct. er uændret i forhold til tidligere års aftaler med regionerne.

Med aftalen er der samlet prioriteret knap 1½ mia. kr. til sygehusområdet i 2011 til ny sygehusaktivitet og øvrige sygehusudgifter (herunder sygehusmedicin mv.). Med aftalen prioriteres godt 500 mio. kr. til praksisområdet mv. og sygeskrivningsmedicin.

Regionerne gennemfører omprioriteringer for 12 mio. kr. i 2011, 25 mio. kr. i 2012 og 50 mio. kr. i 2013 og frem fra de dele af de regionale driftsudgifter, der ikke vedrører sundhed, med fokus på de administrative udgifter.

I lyset af den økonomiske situation og konsolideringen af de offentlige finanser er der med aftalen enighed om, at det også på sundhedsområdet er vigtigt, at der aktivt fokuseres på at bruge de afsatte ressourcer på den bedste og mest hensigtsmæssige måde.

Aftalen angiver en række områder, som kan indgå i produktivetsforbedringerne på 2 pct., herunder statslig afbureaukratisering i sundhedsvæsenet. Regeringen har med "*Mere tid til velfærd*" fremlagt 14 initiativer til forenkling af statslige regler og krav i sundhedsvæsenet, som gør det muligt i 2010 og 2011 at frigøre 30 mio. kr. fra administration og dokumentation til omsorg og pleje af patienterne.

Regeringen og Danske Regioner er også enige om, at der ved en omprioritering af ressourcerne i det regionale sundhedsvæsen kan frigøres betydelige ressourcer uden at kvaliteten af den sundhedsfaglige indsats sænkes. De frigjorte ressourcer anvendes til en styrket sundhedsindsats.

Der er i 2011 forudsat et samlet niveau for anlægsudgifterne (brutto) på 3.300 mio. kr. på sundhedsområdet. Heraf hensættes ved deponering i regionerne 1.018 mio. kr. (11-pl) til finansiering af projekter med kvalitetsfondsstøtte, og 50 mio. kr. afsættes i en it-pulje på § 16.9 til fællesregionale investeringer.

Med aftalen om sundheds-it, der understøtter en fortsat digitalisering af sundhedsvæsenet, etableres inden for regionernes anlægsbudgetter en årlig central pulje til fællesregionale investeringer på 50 mio. kr. i 2011, 150 mio. kr. i 2012 og stigende til 200 mio. kr. i 2013. Puljen, der budgetteres på § 16.9, disponeres efter aftale mellem parterne og på baggrund af en samlet strategi (inkl. budget) for årets fællesregionale sundheds-it investeringer.

Med finanslovsaftalen for 2010 om investering i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer er der afsat en reserve på 119,6 mio. kr. (10pl) til implementering af Fælles Medicinkort. Der foretages en vurdering af status og fremdrift i udviklingen af Fælles Medicinkort med henblik på frigivelse af reserverede midler fra ABT-fonden primo 2011.

Samtidig er der enighed om, at igangværende centrale digitaliseringsprojekter fortsættes, og at regionerne i perioden 2011-2015 afholder 24,4 mio. kr. til brugerrettighedsstyringsprojektet, heraf 7,7 mio. kr. i 2011. Hertil afholdes omkostninger til Borger.dk og Dokumentboksen i fællesskab, således at regionerne i 2011 bidrager med 9,6 mio. kr. til Borger.dk, samt bidrager med 9 mio. kr. til Dokumentboksen i 2011-2014, heraf 3,3 mio. kr. i 2011. Regionerne afholder således i alt 20,6 mio. kr. til centrale digitaliseringsinitiativer i 2011. Regionernes økonomiske bidrag finansieres af det regionale bloktilskud.

Regeringen, Danske Regioner og KL er enige om at forlænge Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor til og med 2011 inden for en uændret økonomisk ramme.

Det statslige aktivitetsbestemte tilskud til sygehusområdet udgør i 2011 2.617,3 mio. kr.

Det aktivitetsbestemte tilskud udbetales med 100 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering indtil 1.208,2 mio. kr. De resterende 1.409,1 mio. kr. udbetales med 70 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering. Opgjort inkl. kommunalt aktivitetsbidrag udgør den samlede aktivitetspulje 3.201,0 mio. kr.

Det statslige, aktivitetsbestemte tilskud til det regionale sygehusområde på 2.617,3 mio. kr. for 2011 udbetales á conto i starten af 2011 og opgøres endeligt ved udgangen af 1. kvartal 2012 på grundlag af den aktivitet i regionerne i 2011, som er indberettet senest den 1. marts 2012.

Det er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag udgør 11.178 mio. kr. i 2011.

Regionerne vil i 2011 endvidere modtage finansiering i form af kommunernes

grundbidrag og udviklingsbidrag, som i 2011 vil udgøre hhv. 6.739 mio. kr. og 672 mio. kr.

Udgifterne til medicintilskud i 2009 udgjorde 6.900 mio. kr. på landsplan. Via den aftalte medicingaranti for 2009 opreguleres bloktilskuddet i 2010 med 75 pct. af mindreudgifterne i regionerne i forhold til det forudsatte niveau. Reguleringen udgør 50 mio. kr.

I aftalen om regionernes økonomi for 2010 blev der aftalt en delvis garanti for medicinudgifterne, som blev hjemlet på bloktilskudsaktstykket for 2010. Det indgår i aftalen for 2011, at der ikke foretages en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud i 2010 som følge af afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 i økonomiaftalen for 2010 og det reviderede skøn for 2010 i økonomiaftalen for 2011.

Det er lagt til grund for aftalen, at regionernes udgifter til medicintilskud i 2011 udgør 7.095 mio. kr. 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i regnskabet for 2011 reguleres over bloktilskuddet og fordeles i 2012 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2011 i regionernes bloktilskud.

Øvrige elementer i aftalerne

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2008 til 2011 udgør 8,2.

Skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2011 hviler i øvrigt på en forudsætning om uændret lovgivning. Ved efterfølgende ændringer heri med virkning for 2011-grundlaget foretages der efterregulering med henblik på neutralisering af virkningerne.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2008) korrigeret for virkningerne af *Lavere skat på arbejde, Forårspakke 2.0* og *Aftale om genopretning af dansk økonomi*.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Skønnet for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 5,0 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 7,0.

Pris- og lønudviklingen på det kommunale område fra 2010 til 2011 er fastsat til 0,8 pct. for serviceudgifterne (ekskl. overførsler), 1,0 pct. for de samlede udgifter (inkl. overførsler) samt til 1,8 pct. vedrørende anlægsudgifter. Der er endvidere anvendt en skønnet satsreguleringsprocent for 2011 på 1,9.

Pris- og lønudviklingen på det regionale område fra 2010 til 2011 er på sundhedsområdet fastsat til 0,8 pct. (ekskl. medicintilskud) og på området for regional udvikling til 1,8 pct. For anlæg er fastsat en pris- og lønudvikling på 1,8 pct., og for det samlede regionale område er pris- og lønudviklingen fastsat til 0,8 pct. (inkl. medicin).

Det er i aftalen forudsat, at kommunernes grundbidrag på sundheds- og udviklingsområderne for 2011 vil udgøre henholdsvis 1.214 kr. og 121 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2010 til 2011 på 0,8 pct. inklusive medicin.

Generelle tilskud til kommuner i 2011

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt generelt tilskud.

Det generelle tilskud til kommunerne for finansåret 2011 søges fastsat til 71.370,1 mio. kr., heraf udgør balancetilskuddet 12.175,7 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen.

Det generelle tilskud til kommunerne for 2011 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2011 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2011.

På det kommunale bloktilskud for 2011 foretages en foreløbig regulering på 3.477,5 mio. kr. vedrørende den skønnede udvikling i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2009 til 2011 og en efterregulering vedrørende udviklingen fra 2007 til 2009 på 1.242,3 mio. kr. Det kommunale bloktilskud reguleres permanent med 2.008,9 mio. kr. vedrørende udviklingen i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2008 til 2009.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2011

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt beskæftigelsestilskud.

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for finansåret 2011 søges fastsat til 11.014,5 mio. kr.

Beskæftigelsestilskuddet for 2011 er opgjort som grundtilskud og merudgiftsbehov. Grundtilskuddet er reguleret som følge af ændringer i love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. Det søgte tilskudsbeløb for 2011 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2011.

Generelle tilskud til kommuner i 2010

De generelle tilskud til kommunerne for 2010 søges reguleret med 504,8 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, 1.200,0 mio. kr. som følge af midtvejsregulering vedrørende budgetgaranti og 297,0 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2010.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2010 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

§ 16.91.11. Kommunerne

20. Statstilskud til kommuner

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 2.001,8 mio. kr.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2010

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for 2010 søges reguleret med -326,4 mio. kr. Tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2010.

Ændringerne af beskæftigelsestilskuddet for finansåret 2010 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

§ 16.91.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner

10. Beskæftigelsestilskud til kommuner

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner . -326,4 mio. kr.

Generelle tilskud til regioner i 2011

Efter lov om regionernes finansiering yder staten et årligt tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet og et årligt tilskud til finansiering af de regionale udviklingsopgaver.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudvikling.

Tilskuddet til finansiering af sundhedsområdet søges fastsat til 79.529,9 mio. kr. i 2011, og tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver søges fastsat til 2.179,2 mio. kr.

Det generelle tilskud til regionerne for 2011 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om regionernes finansiering.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2011 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2011.

Generelle tilskud til regioner i 2010

De generelle tilskud til regionerne for 2010 søges reguleret med 303,6 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om regionernes finansiering og 50,0 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2010.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2010 kan specificeres således på under-, standard og regnskabskonti:

§ 16.91.03. Statstilskud til regioner

10. Statstilskud til sundhedsområdet

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner .. 353,5 mio. kr.

§ 16.91.03. Statstilskud til regioner

20. Statstilskud til udviklingsopgaver

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 0,1 mio. kr.

Den søgte ændring af tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2010 er finansieret inden for rammerne af finansloven for 2010, herunder ved træk på de enkelte ministeriers reserver til finansiering af bindende regelændringer.

Andre bevillingsforhold

Af den samlede regulering til kommunerne og regionerne i 2010 søges en del finansieret ved forbrug af reserven til midtvejs- og efterregulering af bloktilskuddet. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.

10. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.

Udgift

49. Reserver og budgetregulering -1.537,1 mio. kr.

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til § 14 og § 23 a i lov om kommunal udlicensing og generelle tilskud til kommuner og til § 3 i lov om regionernes finansiering.

Forelæggelse af fremskrivningsprocenten for kommunernes statsgaranterede udskrivningsgrundlag sker under henvisning til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og forelæggelsen af reguleringsprocenten for fastlæggelse af den afgiftspligtige grundværdi sker under henvisning til § 1 i lov om kommunal ejendomsskat.

- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med KL og Danske Regioner.
- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2010 fastsættes til henholdsvis 68.410,3 mio. kr. og 79.517,7 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2010 optages følgende:

§ 07.11.02.60 Kvalitetsreform -5,0 mio. kr.

På nyoprettet underkonto:

§ 15.11.30.13 Tilbudsportalen 6,0 mio. kr.

§ 15.11.79.20 Det kommunale lov- og cirkulæreprogram -3,0 mio. kr.

På nyoprettet underkonto:

§ 16.11.01.25 Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser
..... 5,0 mio. kr.

§ 16.11.01.75 Departementet -80,0 mio. kr.

§ 16.51.09. Tilskud fra ABT-fonden – Anvendt borgernær teknologi
..... 80,0 mio. kr.

§ 16.91.03. Statstilskud til regioner 353,6 mio. kr.

§ 16.91.11. Kommunerne 2.001,8 mio. kr.

§ 16.91.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner -326,4 mio. kr.

§ 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.
..... -1.537,1 mio. kr.

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2010 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til som endelig regulering vedrørende medicingarantien for 2009 at forhøje statstilskuddet til regionerne på sundhedsområdet med 50,0 mio. kr. i 2010.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ikke at foretage en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud i 2010 som følge af afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 i økonomiaftalen for 2010 og det reviderede skøn for 2010 i økonomiaftalen for 2011.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Uanset bestemmelsen i § 3, stk. 2, i lov nr. 543 af 24. juni 2005 om regionernes finansiering med senere ændringer bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte regionernes statstilskud med de regionale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af regionerne.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Finansministeren bemyndiges til i 2010 at give regionerne en delvis garanti for medicinudgifterne, som indebærer, at 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud på 7.095 mio. kr. i 2011 og udgifterne i regionernes regnskaber for 2011 fordeles i 2012 på regionerne med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2011 i statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Uanset bestemmelserne i lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til inden den 15. oktober 2010 at give tilsagn til den enkelte kommune om, at en skatteforhøjelse for 2011 af en bestemt størrelse ikke vil indgå i beregningen af en eventuel nedsættelse af statstilskuddet til den enkelte kommune.

Stk. 2. Tilsagn efter stk. 1 gives efter ansøgning fra kommunen ud fra en vurdering af de strukturelle og aktuelle økonomiske forhold i kommunen, som tilsiger en skattemæssig tilpasning.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Uanset bestemmelsen i § 14, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovebekendtgørelse nr. 561 af 19. juni 2009, bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte kommunernes statstilskud med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud i 2010 med 1.200,0 mio. kr. på baggrund af stigende overførselsudgifter i 2010.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud i 2010 med 300,0 mio. kr. vedrørende midtvejsregulering af

kommunernes udgifter til den aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Tilbudsportalen bemyndiges finansministeren til at overføre 3,0 mio. kr. i 2010 af kommunernes bloktilskud til § 15.11.30.13 Tilbudsportalen (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfundsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder regler for henholdsvis deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provener fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.”

Vedrørende finansåret 2011

Finansministeriet søger om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 79.529,9 mio. kr. i 2011, og at tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.179,2 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.03. Statstilskud til regioner 81.709,1 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der afsættes en pulje til fællesregionale sundheds-it investeringer i 2011 på 50,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

På nyoprettet konto:

§ 16.91.04. Fællesregionale investeringer i sundheds-it 50,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2011 fastsættes til 71.370,1 mio. kr., hvoraf balancetilskuddet udgør 12.175,7 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.11. Kommunerne 71.370,1 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne i 2011 fastsættes til 11.014,5 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner 11.014,5 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2011 ydes et tilskud til kommunerne på 2.000,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.50. Løft af fysiske rammer i kommunerne 2.000,0 mio. kr.

Finansministeriet søger endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2011 ydes et tilskud til regionerne på 1.500 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.60. Fremtidens sygehusstruktur 1.500,0 mio. kr.

På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.51.72

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at afsætte et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 2.617,3 mio. kr. til aktivitet på sygehusområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring bemyndiges finansministeren til at overføre 7,7 mio. kr. i 2011 af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet til § 07.12.01.50 Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Borger.dk bemyndiges finansministeren til at overføre 9,6 mio. kr. i 2011 af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet til § 19.65.05 Borger.dk.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Digital dokumentboks og NemSMS bemyndiges finansministeren til at overføre 3,3 mio. kr. i 2011 af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet til § 07.12.01.40 Digital dokumentboks og NemSMS (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.04

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at afsætte en pulje til fællesregionale it-investeringer på 50,0 mio. kr. i 2011, som indgår ved finansieringen af regionernes forudsatte anlægsniveau”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 328,3 mio. kr., jf. § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 561 af 19. juni 2009. Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 76,6 mio. kr. for 2011 som følge af efterregulering af VISO vedrørende 2009.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring bemyndiges finansministeren til at overføre 9,6 mio. kr. i 2011 af kommunernes bloktilskud til § 07.12.01.50 Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Borger.dk bemyndiges finansministeren til at overføre 19,2 mio. kr. i 2011 af kommunernes bloktilskud til § 19.65.05 Borger.dk.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Digital dokumentboks og NemSMS bemyndiges finansministeren til at overføre 3,3 mio. kr. i 2011 af kommunernes bloktilskud til § 07.12.01.40 Digital dokumentboks og NemSMS (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Tilbudsportalen bemyndiges finansministeren til at overføre 3,0 mio. kr. i 2011 og frem af kommunernes bloktilskud til § 15.11.30.13. Tilbudsportalen (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 3,4 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 2 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 1,5 mio. kr. som følge af DIS-registrering af færgerne til Bornholm. Finansieringen er sket ved omplacering af 1,5 mio. kr. fra § 28.43.06 til § 16.91.12.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.50

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at fordele en tilskudsramme på 2.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen og vedrørende idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.
S/k. 2. Tilskudsrammen fordeles efter den enkelte kommunes andel af det samlede skønnede indbyggertal, der anvendes i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunal medfinansiering, overførsel af uforbrugte midler mellem årene samt deponering af overførte midler.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Som led i udmøntningen af de 25.000 mio. kr. (09pl) fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018 bemyndiges finansministeren til i anden runde at udmelde en samlet tilsagnsramme på indtil i alt 9.750 mio. kr. (09pl). Af de samlede udmeldte tilsagnsrammer i første og anden runde bemyndiges finansministeren til efter konkrete ansøgninger, der vurderes at leve op til kravene om en moderne sygehusstruktur, at udmønte 1.500 mio. kr. i 2011.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder regler for henholdsvis deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.”

Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2008 til 2011 udgør 8,2.

Loft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 5,0 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 7,0.

København, den 17. juni 2010

CLAUS HJORT FREDERIKSEN

/ Søren Hartmann Hede

Bilag 3

Regulering af statstilskud til regioner til sundhedsområdet

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2010 (10-pl)	Foreløbig pulje 2011 (11-pl)	BO 2012 (11-pl)	BO 2013 (11-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. akt 180 af 19. juni 2009	77.092,5	77.343,5	77.477,0	77.477,0
Pris- og lønregulering, 2010-2011	-	618,7	619,8	619,8
I alt	77.092,5	77.962,2	78.096,8	78.096,8
II. Lov- og cirkulæreprogram				
Justitsministeriet				
Levering af kontrolrumsløsning til SINE	25,0	-	-	-
I alt	25,0	-	-	-
Indenrigs- og Sundhedsministeriet				
Bekendtgørelse nr. 981 af 15. oktober 2009 om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale.	0,5	0,2	0,2	0,2
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v. ¹⁾	8,2	-	-	-
Udligning vedr. behandling af bløderpatienter	-	-50,2	-	-
Lov nr. 430 af 10. juni 2003 om ændring af lov om patientforsikring og lov om erstatning for lægemiddelskader og om ophævelse af lov om erstatning for vaccinationskader og bekendtgørelse nr. 1099 af 12. december 2003 om henlæggelse af behandlingen af sager efter lov om patientforsikring til Dansk Tandlægeforenings Patientskadeafdeling og Tandskadeankenævnet.	141,4	20,1	20,9	21,7
Bekendtgørelse nr. 674 af 26. juni 2008 om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper	38,2	19,3	19,3	19,3
Bekendtgørelse om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper (tilskud til behandling af angst).	23,0	23,2	23,2	23,2
Lov nr. 533 af 26. maj 2010 om ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien og lov om rettens pleje (Tvingen opfølgning) ¹⁾	0,4	0,4	0,4	0,4
Retningslinjer for indsatslederuddannelsen ¹⁾	3,8	3,5	3,5	3,5
Vejledning om koordinering af sundhedsydelse og visse sociale ydelser for borgere, der rejser mellem EU-landene	3,2	4,4	4,4	4,4
Lov om ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien og lov om rettens pleje (Betænkningstid forud for tvangsbehandling, oppegående tvangsfiksering på Sikringsafdelingen, udvidet eksternt tilsyn med tvangsfikseringer mv.)	0,1	0,1	0,1	0,1

Kontaktperson: Generelle tilskud mv. Andreas Guoth Stefansen, tlf. 35298162, email: ags@regioner.dk
 Lov- og cirkulæreprogram Anders Andersen, tlf. 35298184, email: aa@regioner.dk

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2010 (10-pl)	Foreløbig pulje 2011 (11-pl)	BO 2012 (11-pl)	BO 2013 (11-pl)
Videreførelse af pulje til ansættelse af mere personale i retspsykiatrien	59,2	59,7	59,7	59,7
Bekendtgørelse nr. 634 af 26. juni 2009 om hjemtransport af døde patienter	6,4	6,5	6,5	6,5
I alt	284,4	87,2	138,2	139,0
Beskæftigelsesministeriet				
Lov nr. 480 af 12. juni 2009 om ændring af lov om dagpenge ved sygdom, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (En styrket beskæftigelsesrettet indsats over for sygemeldte m.fl.)	-7,0	-4,6	-4,6	-4,6
Lov nr. 508 af 19. maj 2010 om ændring af lov om arbejdsmiljø (Samarbejde om sikkerhed og sundhed m.v.)	0,8	2,8	2,8	2,8
I alt	-6,2	-1,8	-1,8	-1,8
Miljøministeriet				
Bekendtgørelse om klassificering og mærkning af farlige stoffer og produkter, samt ændring af bekendtgørelse om bekæmpelsesmidler	0,3	0,2	0,2	0,2
I alt	0,3	0,2	0,2	0,2
I alt, lov- og cirkulæreprogram	303,5	85,6	136,6	137,4
III. Andre reguleringer				
Opjustering af generelt statstilskud af hensyn til en balanceret udvikling af den regionale økonomi	-	1.502,7	1.502,7	1.502,7
Regionernes medfinansiering af Fællesoffentlig brugerrettedsstyring ¹⁾	-	-7,7	-5,1	-4,6
Regionernes medfinansiering af Borger.dk	-	-9,6	-	-
Regionernes medfinansiering af Den digitale dokumentboks og NemSMS ¹⁾	-	-3,3	-2,4	-2,3
Medicingaranti 2009, endelig	50,0	-	-	-
Udløb af OK08-aftale om seniorpolitiske initiativer og kompetenceudvikling	-	-	-51,6	-51,6
I alt	50,0	1.482,1	1.443,6	1.444,2
Statstilskud til sundhedsområdet	77.446,0	79.529,9	79.677,0	79.678,4
*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.				
1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.				

Bilag 4

Regulering af statstilskud til regioner til udviklingsopgaver

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2010 (10-pl)	Foreløbig pulje 2011 (11-pl)	BO 2012 (11-pl)	BO 2013 (11-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. akt 180 af 19. juni 2009	2.071,6	2.071,5	2.071,5	2.071,5
Pris- og lønregulering, 2010-2011	-	16,6	16,6	16,6
I alt	2.071,6	2.088,1	2.088,1	2.088,1
II. Lov- og cirkulæreprogram				
Miljøministeriet				
Cirkulære om indberetninger for 2009 om jordforureninger	0,1	-	-	-
I alt	0,1	-	-	-
Transportministeriet				
Bekendtgørelse nr. 1116 af 1. december 2009 om certificering af lokomotivførere	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Bekendtgørelse nr. 513 af 20. maj 2010 om gebyrer på Trafikstyrelsens område	0,1	0,1	0,1	0,1
Pensionsbidrag vedrørende Privatbanerne og Pensionsbidrag vedrørende privatbanerne, eksisterende pensionsforpligtelse ¹⁾	-	76,5	76,5	76,5
I alt	-	76,5	76,5	76,5
I alt, lov- og cirkulæreprogram	0,1	76,5	76,5	76,5
III. Andre reguleringer				
Opjustering af generelt statstilskud af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi	-	14,6	14,6	14,6
Udløb af OK08-aftale om seniorpolitiske initiativer og kompetenceudvikling	-	-	-0,3	-0,3
I alt	-	14,6	14,3	14,3
Statstilskud til udviklingsopgaver	2.071,7	2.179,2	2.178,9	2.178,9
*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.				
1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.				

Bilag B: Oversigt over punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke har givet anledning til kompensation**ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET**

Lov nr. 158 af 16/2-2010 om ændring af byggeloven
Bygningsreglement 2010

SKATTEMINISTERIET

Lov nr. 526 af 17/6-2008 om ændring af lov om afgift af lønsum mv. (efterreguleringssag)
Lov nr. 1134 af 4/12-2009 om ændring af merværdiafgiftsloven (Momsgodtgørelse i andre EU-lande mv.) (efterreguleringssag)

JUSTITSMINISTERIET

Køre- og hviletidsforordningen

SOCIALMINISTERIET

Vejledning nr. 110 af 17/12-2009 om træning

INDENRIGS- OG SUNDHEDSMINISTERIET

Bekendtgørelse nr. 1096 af 25/11-2009 om ændring af bekendtgørelse om vederlag, diæter og pension mv. for varetagelse af regionale erhverv
Bekendtgørelse om kommunale og regionale udbudsstrategier
Vejledning nr. 110 af 1/12-2009 om træning i kommuner og regioner
Vejledning om kommunale og regionale udbudsstrategier
Bekendtgørelse nr. 1005 af 27/10-2009 om gratis influenza A (H1N1) vaccination til visse persongrupper
Bekendtgørelse nr. 896 af 10/7-2007 om den offentlige rejsesygesikring
Bekendtgørelse nr. 1496 af 16/12-2009 om befordring eller befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven (Udvidet behandlingsret for psykisk syge voksne)
Lov nr. 534 af 26/5-2010 om ændring af sundhedsloven (Fælles medicinkort, vaccinationsregister)

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET

Bekendtgørelse nr. 752 af 9/7-2009 om udbetaling, regnskabsaflæggelse og revision af statsligt løntilskud til kommunale og regionale arbejdsgivere vedrørende lov om en aktiv beskæftigelsesindsats mv.
Bekendtgørelse nr. 1417 af 14/12-2009 om ændring af bekendtgørelse om sygedagpenge
Cirkulære nr. 9014 af 13/1-2010 om ændring af vejledning om sygedagpenge
Lov af 4/6-2010 om ændring af lov om arbejdsskadesikring mv. (Kapitaliseringsfaktorer)

MILJØMINISTERIET

Lov af 4/6-2010 om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Miljøzoner)
Bekendtgørelse nr. 554 af 19/5-2010 om definition af lettere forurenede jord
Bekendtgørelse nr. 57 af 11/1-2010 om biomasseaffald
Ændring af bekendtgørelser om affald (Organisering af affaldssektoren fase 1)

Ændring af cirkulære nr. 120 af 13/12-2006 – Cirkulære om indberetning og registrering af oplysninger om forureningskortlagte arealer i matrikelregister og matrikelkort
Bekendtgørelse nr. 252 af 31/3-2009 om ændring af bekendtgørelse om deponeringsanlæg
Bekendtgørelse nr. 378 af 6/4-2010 om ændring af bekendtgørelse om håndtering af affald i form af motordrevne køretøjer og affaldsfraktioner herfra (Bilskrotbekendtgørelsen)
Bekendtgørelse nr. 20 af 11/1-2010 om ændring af bekendtgørelse om sortering og genanvendelse af bygge- og anlægsaffald
Bekendtgørelse nr. 285 af 25/3-2010 om ændring af bekendtgørelse om pant på og indsamling mv. af emballager til visse drikkevarer (Pantbekendtgørelsen)
Bekendtgørelse nr. 296 af 25/3-2010 om infrastruktur for geografisk information

TRANSPORTMINISTERIET

Bekendtgørelse nr. 686 af 2/7-2009 om godkendelse af rullende materiel på jernbaneanrådet
Bekendtgørelse om tilladelse til jernbanevirksomhed og certificering af entreprenører på jernbaneanrådet
Bekendtgørelse om forsikring
Bekendtgørelse nr. 1115 af 1/12-2009 om ændring af bekendtgørelse om farligt gods
Gennemførelsesbekendtgørelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF af 24/9-2008 om indlandstransport af farligt gods
Lov nr. 1407 af 27/12-2008 om ændring af lov om offentlige veje
Bekendtgørelse nr. 504 af 12/5-2010 om godkendelse af infrastruktur på jernbaneanrådet
Bekendtgørelse om gennemførelse af Kommissionsbeslutning 2009/107/EF af 23/1-2009 om ændring af beslutning 2006/861/EF og 2006/920/EF om tekniske specifikationer for interoperabilitet BJ 5-3-2009. Bestemmelser om ændring af BJ 4-02. Bestemmelser om gennemførelse af tekniske specifikationer for interoperabilitet (TSI)
Bekendtgørelse om gennemførelse af interoperabilitetsdirektivet 2008/57/EF BJ 5-1-2009 DTR. Bekendtgørelse om drifts- og trafikstyringsregler
Bekendtgørelse nr. 276 af 25/3-2010 om udåndingsprøver
Bekendtgørelse om vedtagelse af grundlæggende parametre for registre og supplerende certifikater til lokomotivførere, jf. direktiv 2007/59/EF

KLIMA- OG ENERGIMINISTERIET

Bekendtgørelse nr. 1334 af 15/12-2009 om ændring af bekendtgørelse om eftersyn af kedel- og varmeanlæg i bygninger